

## M Ø T E R E F E R A T

--- «» ---

Møte: Felles møte mellom kommunestyra i Sykkylven og Stranda kommunar  
Dato: 7. til 8 november 2019  
Tid: 12:00 til 12:00 (+1)  
Stad: Union Hotel Geiranger

Møtelyd: Politisk deltakarar:

*Sykkylven kommune*

Ordførar Odd Jostein Drotninghaug, Senterpartiet.  
Kjartan Grebstad, Venstre.  
Olav Harald Ulstein, Framstegspartiet.  
Svein Tore Sørgård, Framstegspartiet.  
Ivar J. Johansen, Framstegspartiet.  
Magnar Inge Gjerde, Framstegspartiet.  
Nina Ulstein, Framstegspartiet.  
Jørgen Kvam, Framstegspartiet.  
Leonhard Vårdal, Sosialistisk venstreparti.  
Birgitte Bonesmo, Høgre.  
Torill Velle, Høgre.  
Jarle Strømmegjerde, Høgre.  
Trond Bonesmo, Høgre.  
Henning Sølvik, Høgre.  
Odd Arne Eidem, Kristeleg Folkeparti.  
Odd Arne Krüger, Kristeleg Folkeparti.  
Hans Petter Sørensen, Arbeidarpartiet.  
Marit M. Jørgensen Reite, Arbeidarpartiet.  
Erik Kursetgjerde, Arbeidarpartiet.  
Otto Magne Strømmegjerde, Arbeidarpartiet.  
Clara Aarseth-Strømmegjerde, Arbeidarpartiet.  
Petter Hole-Drabløs, Senterpartiet.  
Ole Kjell Eidem, Senterpartiet.  
Anita Bente Kjersheim, Senterpartiet.  
Robin Urke Brunstad, Senterpartiet.  
Sveinung Vemøy, Senterpartiet.  
Hans Marius Strømmegjerde, Senterpartiet.  
Emte Elisabet Aure, Venstre.  
Anne Karin Watters, medlem av kommunens forhandlingsutval.  
Ove Bjerkan, medlem av kommunens forhandlingsutval.

Administrative deltakarar:

Åse Elin Hole, rådmann Stranda kommune  
Ståle Anker Ljøen, økonomisjef Stranda kommune  
May-Helen Molvær Grimstad, rådmann Sykkylven kommune  
Njell Hoftun, Samfunnsplanleggar, Sykkylven kommune

Tillitsvalde:

Heidi Smørdal, Hovedtillitsvald. Sykkylven kommune

*Stranda kommune*

Ordførar Jan Ove Tryggestad, Senterpartiet.  
Stein Lystad, Senterpartiet.  
Jostein Dalen, Senterpartiet.  
Geir Frøysa, Senterpartiet.  
Petter Hjørungdal, Senterpartiet.  
Hans Roar Emdal, Senterpartiet.  
Gunhild Kvam, Senterpartiet.  
Anne Melgaard Tårn, Senterpartiet.  
Kristine Skarbø, Senterpartiet.  
Bodil Tronstad Lie, Senterpartiet.  
Anders Overå, Senterpartiet.  
Frank Sve, Framstegspartiet.  
Torill Ansnes, Framstegspartiet.  
Ole Jørgen Sve, Framstegspartiet.  
Steinar Aanning, Framstegspartiet.  
Roger Horremsbakk, Framstegspartiet.  
Svein Erik Rimstad, Høgre.  
Einar Arve Nordang, Høgre.  
Jostein Hole, Høgre.  
Knut Dag Langeland, Arbeidarpartiet.  
Helge Kvamme, Arbeidarpartiet.  
Inger Abelsen, Arbeidarpartiet.  
Svein Lunde, Kristeleg Folkeparti.  
Inger Ringdal Sæter, Miljøpartiet Dei Grøne.

Monica Skjortnes, Hovedtillitsvald. Sykkylven kommune  
Jens Vik, Hovedtillitsvald. Stranda kommune  
Øyvind Lyngstad, Hovedtillitsvald. Stranda kommune

Erlend Krumsvik, forhandlingsleiar ny intensjonsavtale

Ikkje møtt: Jan Håkon Vikane , Partiet Dei Grøne. Stranda  
Arild Ringdal, Arbeidarpartiet. Stranda  
Joachim Bjørstad Langlo, Høgre. Stranda  
Sjur Ringstad, Senterpartiet. Stranda  
Anne Line Skrede Høidal, Senterpartiet. Sykkylven  
Leif Kjetil Lorentzen, Venstre. Sykkylven  
Cecilie Naustenet, Framstegspartiet. Sykkylven  
Anita Vollstad, Framstegspartiet. Sykkylven  
Therese Kristin Utgård, Senterpartiet. Sykkylven

Referent: Erlend Krumsvik, forhandlingsleiar ny intensjonsavtale

---

Tema for samlinga

## Innhold

Kommunereforma v/Fylkesmannen .....	3
Kommuneøkonomi.....	3
Bygging av ny kommune .....	3
Presentasjon av utkast til intensjonsavtale.....	3
Politiske innspel til vidare forhandlingsprosess- Transkripsjon frå gruppearbeid .....	3
Er alle relevante moment med i intensjonsavtalen? .....	4
Er det moment i intensjonsavtalen som bør endrast/spesifiserast? .....	6
Kva vil være dei største utfordringane eller fordelane ved å slå saman kommunane?.....	9

## Kommunereforma v/Fylkesmannen

Vigdis Rotlid Vestad, Stabsleiar hjå fylkesmannen, orienterte om Kommunereforma.

Presentasjonen er vedlagt dette referatet.

## Kommuneøkonomi

Ståle Anker Ljøen, økonomisjef i Stranda kommune orienterar om kommuneøkonomien knytt til Kommunereforma.

Presentasjonen er vedlagt dette referatet.

## Bygging av ny kommune

Leiar av fellesnemnda i Stad2020, Stein Robert Osdal, og ass prosjektleiar Kristine Dahl gav erfaringsdeling frå samanslåingsprosessen mellom Eid og Selje kommunar.

Presentasjonen er vedlagt dette referatet.

## Presentasjon av utkast til intensjonsavtale

Ordførar frå Sykkylven kommune, Odd Jostein Drotninghaug, og ordførar frå Stranda kommune, Jan Ove Tryggestad, gav ein presentasjon av utkast til intensjonsavtale.

Presentasjonen er vedlagt dette referatet.

## Politiske innspel til vidare forhandlingsprosess- Transkripsjon frå gruppearbeid

Fredag formiddag vart det gjennomført gruppearbeid, der politikarane frå kvar kommune var blanda i grupper. Gruppesamansetninga var ein miks frå begge kommunar, og ulike parti. Det var opp til fem deltakarar på kvar gruppe – totalt 11 grupper. Dette for å sikre at alle kom til orde, og at flest moglege innspel kom fram gjennom arbeidet.

Formålet med gruppearbeidet var å ta utgangspunkt i utkast til intensjonsavtale, og kome med politiske innspel til vidare forhandlingsprosess. På denne måten gir politikarane mogleg retning for vidare forhandlingar, kommunereformprosessen blir betre politisk forankra, og forhandlingsutvala har eit breiare grunnlag for vidare arbeid.

Spørsmåla, med notat frå gruppeprosessen er gjengitt nedanfor:

## Er alle relevante moment med i intensjonsavtalen?

1. Den nye kommunen må skape eit merkenamn (Geiranger kommune?)
2. Merkevarerbygging – løft opp næringslivet.
3. Ikkje lapp på 2 gamle kommunar, men bygge ein ny felles kommune.
4. Omstillingsutval på inn i avtalen. Tidsperspektiv, tillit, samstemmigheit, samhandling politikk og administrasjon.
5. Struktur på helsetenester/helsenett
6. Ansvarsområde til E-verka kontra kommunal styring?
7. Språk/målform
8. Kjerneverdier
9. Involvering av innbyggjarane
10. Klimaaspekt/berekraft på sterkare inn – i eige punkt (Klima og miljø)
11. God informasjon ut til innbyggjarane.
12. Klima og miljø: «Ei kommune som tilrettelagd for ei berekraftig utvikling, som ei samlande næring- og turistkommune».
13. Hovudoverskriftene er OK, men innhaldet er noko «tannlaus/defensivt». Må vere litt meir framoverlente og nytenkande. Beskrive det vi er godt til/stolte over/det vi vil satse på frå å bli ei attraktiv kommune som folk vil flytte til.
14. Kanskje noko om innbyggjarane ift. Involvering – samskaping.
15. FN's berekraftsmål
16. Framtidsretta kommune? Kva er det? Definere samfunnsutviklar.
17. Vere klarare i budskapet om at vi skal bygge ei ny kommune, ikkje «lappe» på to kommune!
18. Informasjon. Like viktig med intern informasjon som ekstern.
19. Framtidige generasjonar føyes til punkt 4.
20. Miljø og berekraftsmål (FN)
21. Utvikling av strategisk plan for IKT (Drift, Forvaltning, Strategi)
22. Tydelegare garantiar for oppretthalding av tenester/tenestenivå i alle deler/bygdslag i kommunen.
23. Eit tydelegare mål og strategiar for kvar vi skal vere i 2040.
  - a. Demografisk utvikling/auke i folkemengda
  - b. Merkevarerbygging
  - c. Næringspolitikk
  - d. Berekraftsmål
24. Tydelegare signal om å vere attraktive for tilbakeflytting av våre ungdommar.
25. Rausheit for alle – viktig å sjå kva for utfordringar i kvar av dei «gamle» kommunane.
26. Tydelegare fokus på kultur og «felles» identitet. Bygge på vårt særeigne.
27. Avtalen manglar ei haldning til kvarandre
  - a. Unne den andre
  - b. Vise rausheit
  - c. Kulturbygging og felles mål
  - d. Den nye kommunen skal..
28. Berekraftsmål – Klima og miljø
29. Fokus på folk – bulyst!
30. Korleis få fleire til å bu her – gjerne i heile kommunen.
31. Kva er prosjektet? Kvifor slå i hop? Kva har vi å vinne på det, ikkje nødvendigvis økonomisk. Korleis spele kvarandre gode?

32. Felles visjon – ny for felles kommune, ikkje sause saman tidlegare tankar.
33. Sette krav til styresmaktene, t.d. arbeidsgjevaravgift – køyre prosessen parallelt.
34. Alt materiell internt tog eksternt må gjennomsyre kvar vi vil. Kva er PULSEN i den nye kommunane. Få kommunar har så mykje fint å vise t.d. i bilete. Bruk det!
35. Meir om arbeidsdeling – samhandling. Nye måtar å jobbe på. Teknologibaserte tenester.
36. Utvikling av politikarrolla. Nye krav til framtidens folkevalde.
37. NAMNET er viktig. Klinge på dialekt og på engelsk. Fungere på nett, grafisk og «pakken» si skal selje. Kva med TIND?
38. Norsk kompetansesenter for ferdigvareindustri – bør vi få. Fellesprosjekt uansett kommunesamanslåing eller ikkje.
39. Litt «freshere» språk, mindre traust.
40. visjonen for ei ny kommune må klarare fram gjennom heile arbeids-verktøyet. Ikkje berre orda i pkt. 3, men «pulsen» på heile prosjektet.

## Er det moment i intensjonsavtalen som bør endrast/spesifiserast?

Side 1	Namn på kommunen? Sunnmørsalpane kommune ☺ Bruke meir tid på dette, skape entusiasme! Avklare tidleg for å unngå motstand. Bygge «brand», slik som Stad2020.
Side 1	Framheve meir det vi har felles og er stolte av.
Pkt. 7	Manglar pkt. i forhold til nytenking, innovasjon. Bruk av velferdsteknologi: Digitalisering – ei kommune som skal vere i forkant.
Pkt. 12	Innbyggerinnvolvering/samskaping
Generelt	FN's berekraftsmål
Pkt. 4.2	Servicetorg bør endre namn til «innbyggartort», jfr. Endring frå kommune 2.0 til kommune 3.0. Samskaping.
Pkt. 4	Mål: FN's mål om bærekraft Merkevarebygging og lokal kultur.
Pkt. 4.1	Samfunnsutvikling. Skal kome fram tkr mykje desse to kommunane omset for til saman, ca. 8. milliardar. Passe på å ivareta ungdommen i form av utdanningsinstitusjonar, med henhold til dei vidaregåande skulane og linjene vi har (både teoretisk og praktisk linje). ÅKP, MNK og Akademiet, privatskular. Lærebedrifter og lærlingar. Vi skal satse på ungdommen for å få dei til å vere i kommunen, og at det skal vere interessant å kome tilbake. Gode kulturtilbod.
Pkt. 4.2	Tenesteyting og utøving av mynde. Punkt 1 skal sikre gode tenester, med god kvalitet for innbyggerane i alle bygdelag, for å oppretthalde alle bygdelag.
Pkt. 5	Kommunen som arbeidsgjevar. Kommunen er ein stor arbeidsgjevar og der er vitkig å involvere alle tilsette i prosessen, og å involvere tillitsvalde.
Pkt. 4	Bygge ei ny kommune, ikkje «klatte på to». Servicetorg; ei tilgjengeleg kommune også for dei små bygdelaga. Inkluderande kommune, det er VI.
Pkt. 4.4.	Økonomi. Avgiftsnivå må avklarast. Skatt
Pkt. 5	Utvikle/sikring av kommunen som arbeidsgjevar <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kommunikasjon</li> <li>- Tidleg avklaring</li> <li>- Forutsigbarhet</li> </ul>
Pkt. 12	Informasjon: kommunikasjonsplan, felles for begge kommunene.
Pkt. 2	Tind kommune. Kommunevåpen må spegle kommunenamnet.
Pkt. 4.2	Spesifisere framtidretta næringsutvikling
Pkt. 4	Må ha eige punkt om miljø/berekraft
Pkt. 4.4	Forklare «all in»
Pkt. 10	Fergesamband betaling/økonomi Jobbe for å heve status til yrkesfagarbeidarar.
Visjon	Godt liv og skaparglede mellom fjell og fjord.
Pkt. 4	Klimaperspektivet må vere del av kommunal planlegging og virke, der FN's berekraftsmål er rettesnor.
Pkt. 4.1	Stimulere til busetting i alle bygdelag. Hytte til heilårsbustad. Nye bustadområde. Flytte punkt 3 til fyrste punkt. Føregangskommune for barn og unge i Norge.
Pkt. 7	Framtidretta kommunikasjonsløysingar
Pkt. 4.5	(Nytt punkt) Klima & Miljø

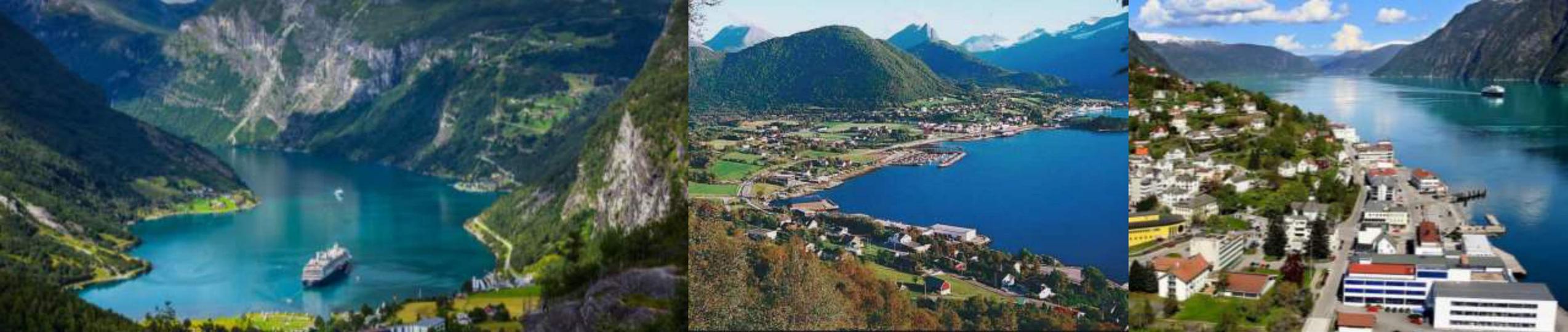
Pkt. 1.2	Diskusjon i gruppa om formulering på dette punktet. Folkeavstemming eller undersøkelse.
Pkt. 1	Overordna målsetting. «Det beste» må tydeleggjerast, for næringslivet og for innbyggerane.
Pkt. 4	Tydelegare mål: 15000 innbyggjarar. Skal vi gjere dette må vi gjere noko nytt. Bygge på berekraftsmåla til FN Berekraftig reiselivsnæring Satsing på god folkehelse og eit kreativt livsløp – 70 åringar om 10-15 år vil være som 50 åringane i dag. Sjølvsrealisering gjennom heile livsløpet.
Pkt. 4.1	Skape attraktive bu.. i alle bygdelag.. Bruke <b>den nye kommunen</b> gjennomgåande i dokumentet. Evt. nytt kommunenamn.
Pkt. 4.2	Nytt punkt: Satse på – og legge til rette for vidareutvikling i alle dei eksisterande bygdene i den nye kommunen.
Mål	Utvikle større fagmiljø som kan rekruttere og halde på kvalifisert arbeidskraft.
Generelt	Visuelt uttrykk kunne gjort oss meir «gira».
Pkt. 1	Intensjonsavtale. For at ei samanslåing skal kunne gjennomførast må KMD garantere at den nye kommunes arbeidsgjevaravgift sone 2. evt. At Sykkylven kjem under 1A. Nytt kulepunkt: Lokaldemokrati med lokalt engasjement. Generelt bør kulepunkta vere litt meir saftig, meir konkret. – styrke med beskrivande ord. T.d. legge inn ein visjon for den nye kommuna 10 år fram i tid.
Pkt. 2	Kommunenamn og kommunevåpen. Ekstremt viktig for å selje prosessen internt og eksternt. Idedugnad i bygdene. «Storfjorden» bør vekk. For traust, fungerer ikkje digitalt og internasjonalt (grafisk dårleg). Vårt forslag: Tind Husk å bake inn grafisk profil.
Pkt. 3	OK, men obs» Vi skal vere ei ny kommune. Ikkje saus i hop «gammalt nytt» Idedugnad?
Pkt. 4	Berekraftsmål må inn.
Pkt. 4.1	Samfunnsutvikling Nytt kulepunkt: Bulyst – folket er vår største ressurs Siste avsnitt: ..skal vidareutviklast, mellom anna opprette eit kompetansesenter for ferdigindustri.
Pkt. 4.2	«Skulle berre mangle» 😊 - Punkta er litt for generelle. - Kompetanseorganisasjon er eit godt ord. Dette kan seie meir om.
Pkt. 2	Geiranger kommune (merkenavn) Viktig at det vert tilsett prosjektleiar med dei rette kvalifikasjonane og samarbeidspartnarar.
Pkt. 3	Skape ein visjon som inneheld merkevare med reiseliv og industri.
Pkt. 4	Mål. - Må vere meir detaljert og konkret. - Fokus på berekraft (FN) - Tiltak på demografiske utfordringar (folketal, alderssamansetning)
Pkt. 4.1	Fjern Stranda og Sykkylven kommune, bruk vi. Synleggjering av mangfaldet i næringslivet og utviklingsmoglegheitene.
Pkt. 4.2	Servicetorg – tenke nytt – fleire servicefunksjonar ute i dei ulike bygdene (eks Skype) På tvers av ansvarsområder (innhald, rettleiing av innbyggerane)
Pkt. 5	Tidleg inkludering av dei ansatte og tillitsvalde. Gi dei eit eigarskap til prosjektet. Representantar frå dei tillitsvalte inn i fellesnemnda.
Pkt. 6	Eit mål å ha dei nødvendige interkommunale samarbeid.

Pkt. 7	Fjern gammalt system – fornying. Ny plattform!
Pkt. 12	Må prioriterast.
Generelt	Samarbeid mellom næringslivet og kommunen, ref. Stranda eigedomsselskap.
Pkt. 4	Bygg på berekraft og lokal identitet.
Pkt. 4.1	Nytt kulepunkt: Kommune 3.0, modellar for samarbeid mellom offentleg og frivillig sektor (demografisk utvikling)
Pkt. 4.2	Fjerne ordet kostnadseffektiv Fordeling av kommunale arbeidsplassar: Nytt rådhus?
Generelt	«ikkje involver oss i namn» «sterkare gjennomslagskraft i samfunnsspørsmål og regionale saker». Ver meir spesifikk på enkelte punkt – eks. punkt 10.
Pkt. 4.x	Utdanning VGS. Vidareutvikle og styrke tilbodet ved dei vidaregåande skulane. Legge til rette for den private VGS (Vestborg).
Generelt	Berekraft (FN?s mål). Likeverdsbegrepet bør inn.
Pkt. 4.2	Er vi for lite spesifikke mht. Fellesnemnda sine oppgåver og fullmakter?
Pkt. 1	Endre «tenke langsiktig 30år». Ny formulering bør vere med vekt på miljø, arealplanlegging og kompetansebygging.
Pkt. 7	IKT overordna målsetting. Viktig ikkje bere på administrasjon, men også velferdsteknologi.
Pkt. 6	Redusere talet på interkommunale selskap. Gjennomgang av interkommunale samarbeid. Fellesnemnda må vurderast i eit kostnads og effektiviseringsperspektiv.
Pkt. 4.4	Bø vi ha konkret målsetting på øk. området?
Pkt. 4.1	Utvikle konkrete mål og strategiar i dei 3 største bransjane våre. <ul style="list-style-type: none"> <li>- Reiseliv</li> <li>- Møbel</li> <li>- Næringsmiddel</li> </ul>

Kva vil være dei største utfordringane eller fordelane ved å slå saman kommunane?

Fordelar	Ulemper
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Større arbeidsmiljø, fagmiljø og kompetanse.</li> <li>2. Ein sterk næringslivskommune både nasjonalt og internasjonalt.</li> <li>3. Gode tenester.</li> <li>4. Turisme og natur.</li> <li>5. Samle fagmiljø</li> <li>6. Bygge nye strukturar – «Starte på nytt»</li> <li>7. Samarbeid/utvikling på Fjellsætra.</li> <li>8. Felles turiststrategi</li> <li>9. Felles næringsstrategi.</li> <li>10. Like kommunar</li> <li>11. Felles planlegging for næringar</li> <li>12. Store og gode næringar</li> <li>13. Samhandling i næringslivet blir betre/lettare</li> <li>14. Store nok for å forhandle om arbeidsplassar</li> <li>15. Større miljø gir betre utvikling for turisme.</li> <li>16. Allsidig og varierte næringsliv som utfyller kvarandre.</li> <li>17. Stort utviklingspotensiale (1) Reiseliv – variert, (2) kommunikasjonar som Hole-Engeset gir moglegheiter for nyutvikling/samarbeid.</li> <li>18. Meir effektiv administrasjon, sterkare fagmiljø.</li> <li>19. Større moglegheiter for samarbeid i organisasjonslivet. (1) private organisasjonar, (2) politiske parti, (3) offentlege organisasjonar.</li> <li>20. Gründeranda lever</li> <li>21. Stort engasjement frå eit godt informert kommunestyre og folk i bygdene.</li> <li>22. Begge kommunar har vore på ROBEK, og har nyttige erfaringar å ta med inn i den nye kommunen.</li> <li>23. Sterkare utad ved å stå ilag.</li> <li>24. Legg til rette for samarbeid, både kommunalt og i næringslivet.</li> <li>25. Meir robust kommuneøkonomi/tenestetilbod.</li> <li>26. Vi kan «selje» heile bidlet. Vi har mykje å tilby samla.</li> <li>27. Får rydda i boet.</li> <li>28. Ny start, bygge ny organisasjon.</li> <li>29. Større fagmiljø</li> <li>30. Aktivitet skaper aktivitet.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Geografi</li> <li>2. Auka sentralisering</li> <li>3. Lokaliseringa av arbeidsplassar</li> <li>4. Få innbyggjarane med på samanslåing – så at der er fordelar.</li> <li>5. Stort omland, men ikkje så mange innbyggjarar.</li> <li>6. Korleis skape ei samla kommune?</li> <li>7. Lokalisering</li> <li>8. Kommunikasjon/avstandar</li> <li>9. Greie å vere rause</li> <li>10. Korleis tiltrekke seg nye innbyggjarar</li> <li>11. Sårbar næring.</li> <li>12. Geografi – stor kommune med utfordrande kommunikasjon.</li> <li>13. Mange små bygdesamfunn krev god disponering av ressursar.</li> <li>14. Infrastruktur ved nye reiselivsformer (Toalett, aktivitet i sårbar natur)</li> <li>15. Utfordringar ved finansiering av tunnel</li> <li>16. Bryte opp etablerte kulturmønstre og gamle tankemønster.</li> <li>17. Mangel på engasjement, svak satsing på medråderett.</li> <li>18. Kjempe oss gjennom utfordringane.</li> <li>19. Vi må både gi og ta.</li> <li>20. Stor landkommune med store avstandar, delt med fjell og fjord.</li> <li>21. Overtalige</li> <li>22. Vanskeleg å ha oversikt over større områder, t.d. for politikarane og administrasjon.</li> <li>23. Kan føre til sentralisering ved at funksjonar vert plassert sentralt i den nye kommune.</li> <li>24. Arbeidsplassar vert flytta</li> <li>25. Vanskelegare å rekruttere til t.d. kommunevallister.</li> <li>26. «Å selje ideen» til innbyggjarane.</li> <li>27. Demografiske utfordringar.</li> <li>28. Gjennomføring/omstilling</li> <li>29. Få med alle-alle på lag</li> <li>30. Media/sosiale media (negativ omtale)</li> <li>31. Auka geografisk størrelse</li> <li>32. Nok ressursar til omstillingsprosessen.</li> <li>33. Store geografiske avstandar.</li> <li>34. Mange bygdelag</li> </ol>

<p>31. Kjekt å være ilag!</p> <p>32. Enklare å rekruttere arbeidskraft.</p> <p>33. Lik næringsstruktur.</p> <p>34. Mogleg med nasjonalt kompetansesenter for ferdigvare (og tenester)</p> <p>35. Sette oss hårete mål! – hente unge folk.</p> <p>36. Større fagmiljø</p> <p>37. Kompetanse (lettare å rekruttere)</p> <p>38. Betre saman</p> <p>39. Framtidige gevinstar</p> <p>40. Skape merkenamn</p> <p>41. Styrka næringsliv</p> <p>42. Heilskapleg samfunnsutvikling</p> <p>43. Betre økonomisk styring</p> <p>44. Oppnå effektiviseringsgevinst.</p> <p>45. Befolkningsvekst.</p> <p>46. Lettare å få effektiviseringsgevinstar i ei større kommune</p> <p>47. Mindre behov for interkommunalt samarbeid.</p> <p>48. Større fagmiljø</p> <p>49. Næringslivet/bransjane kompletterer kvarandre.</p> <p>50. Meir synleg i ein regional samanheng</p> <p>51. Lettare å få kompetent arbeidskraft.</p> <p>52. Turisme/reiseliv.</p> <p>53. Samferdsel</p> <p>54. Bulyst.</p> <p>55. Robuste fagmiljø</p> <p>56. Færre kommunale politikarar (33)</p> <p>57. Rasjonale, økonomi etc.</p> <p>58. Skape vår nye historie</p> <p>59. Større fagmiljø</p> <p>60. Merkevarer</p> <p>61. Bygge nytt</p> <p>62. Betre kompetanse/arbeidskraft</p> <p>63. Robust kommune</p> <p>64. Legesituasjon</p> <p>65.</p>	<p>35. Gjeldsbyrda er høg (blir det for Sykkylvens del når sentralskolen realiserast)</p> <p>36. Blir dei små bygdelaga ennå mindre i ei større kommune?</p> <p>37. Blir alle sett?</p> <p>38. Samkøyre den kommunale forvaltninga – særleg dersom begge kommunar skal levere på same forvaltningsområde.</p> <p>39. Selje inn til innbyggjarane. Eigarskap.</p> <p>40. Geografi/samferdsel</p> <p>41. Bulyst</p> <p>42. Minske «gammal fiendskap»</p> <p>43. Flytting av kommunale tilsette</p> <p>44. Arbeidsgjevaravgift</p> <p>45. Arbeidsgjevaravgift</p> <p>46. Eigedomsskatten</p> <p>47. Miste Liabygda, Sunnylvn, Geiranger?</p> <p>48. Utfordring med å representere grendene.</p> <p>49. Arbeidsgjevaravgift</p> <p>50. Ulike eigedomsskatt</p> <p>51. Avstand</p> <p>52. Mange bygdelag</p> <p>53. Demografi</p> <p>54. Samferdsel</p> <p>55. Offentleg transport</p> <p>56. Arbeidsgjevaravgift</p> <p>57. Endringsvilje</p>
---	---



# Fellesmøte Kommunestyra i Sykkylven og Stranda 7. nov. 2019

Fylkesmannen i Møre og Romsdal v/ seniorrådgivar Vigdis Rotlid Vestad



**Fylkesmannen i Møre og Romsdal**

07.11.2019

# Innhald

- Litt om Fylkesmannen
- Kommunereform fase 1
- Kommunereform fase 2
- Demografi
- Møre og Romsdal 2025
- Kommunebesøk 2020

## Vedlegg:

- Eks. frå våre nye kommunar i MR
- Kommuneøkonomi ved samanslåing



Fylkesmannen i Møre og Romsdal



Rigmor Brøste  
fylkesmann



Berit Brendskag Lied  
Ass.fylkesmann

embetsleiing  
fylkesmann og  
ass. fylkesmann



Hilde Aure  
Administrasjonssjef

administrasjonsstab

informasjon og kommunal  
samordningsstab

helse og sosial



Grete Teigland  
Direktør

justis og beredskap  
Inkl. Vergemål



Helge Mogstad  
Direktør

landbruk



Frank Madsøy  
Direktør

miljøvern  
inkl. plan



Linda Aaram  
Direktør

oppvekst og utdanning  
inkl.barnevern



Maren Ø. Aaland  
Direktør



# Fylkesmannen i Møre og Romsdal

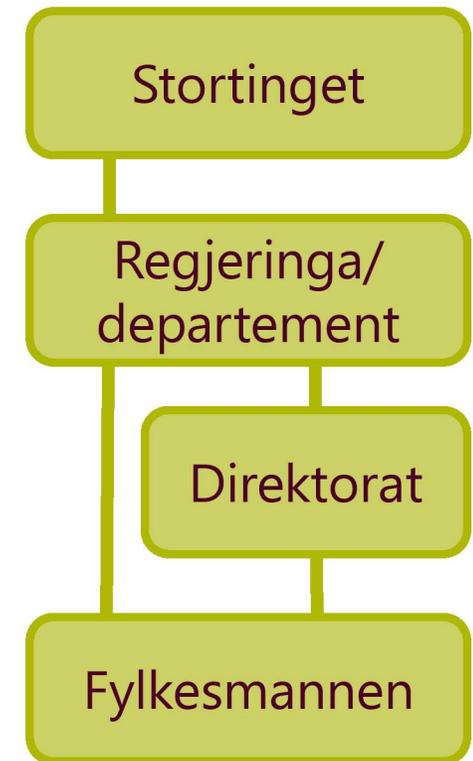
Fylkesmannen er Kongen og Regjeringa sin fremste representant i fylket og utfører mange og allsidige forvaltningsoppgåver

## Hovudoppgåver

- formidle og iverksette statleg politikk og forventningar til kommunane
- samordne og medverke til samarbeid mellom kommunar, statsetatar og regionale aktørar
- fremje rettstryggleik for einskildmenneske og fellesskap

## Fylkesmannen sine roller

- sektormyndigheit
- samordningsinstans
- initiativtakar og informasjonsknutepunkt
- rettstryggleikinstans





# Kommunereforma – fase 1

## Hovudmål

- Gode og likeverdig tenester
- Heilskapleg og samordna samfunnsutvikling
- Berekraftige og økonomisk robuste kommunar
- Styrka lokaldemokrati

## Prosess i Møre og Romsdal

- Utgreiingsfase for kommunesamanslåing fram til **31.12. 2015**
- Vedtaksfase fram til endeleg vedtak i kommunane før **1.07.2016**
- Fylkesmannen sender tilråding til KMD **hausten 2016**



# Innstilling frå kommunal- og forvaltningskomiteen om kommuneprop. 2015

- *Fleirtalet i komiteen, medlemmene frå Høgre, Framstegspartiet, Kristeleg Folkeparti og Venstre, viser til at det er brei semje om behov for å sjå på kommunesektoren 50 år etter førre store reform*
- *Komiteens fleirtal, medlemmane frå Arbeiderpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet, Kristeleg Folkeparti og Venstre, er derfor **positive** til at alle landets kommunar **hausten 2014** inviterast til å delta i **prosessar** med sikte på å vurdere og å **avklare** om det er aktuelt å slå seg **saman med** nabokommunar*



# Stortinget sitt oppdrag til kommunane

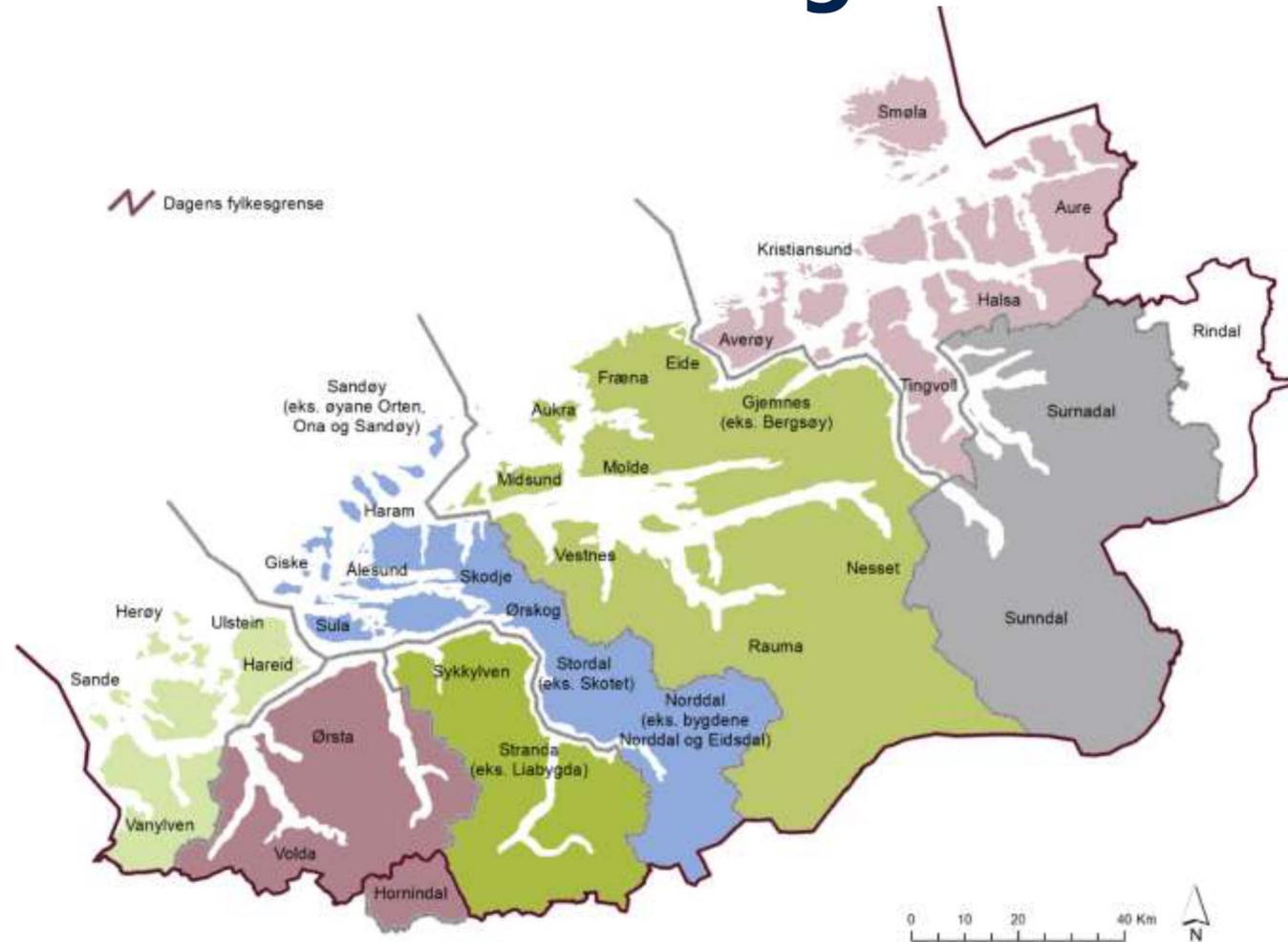
- Fleirtalet understrekar at det er viktig at alle kommunar gjennomfører lokale prosessar innan fristen våren 2016
- Fleirtalet vil understreke at det er eit utgreingsansvar for alle kommunar
- Kommunen må legge opp til ein prosess for å skape eigarskap og engasjement både politisk og internt hos sine tilsette
- Innbyggjarane skal høyrast enten gjennom folkeavstemming, høyringsmøter eller spørjeundersøkingar

# Heilskapleg, samordna og berekraftig samfunnsutvikling

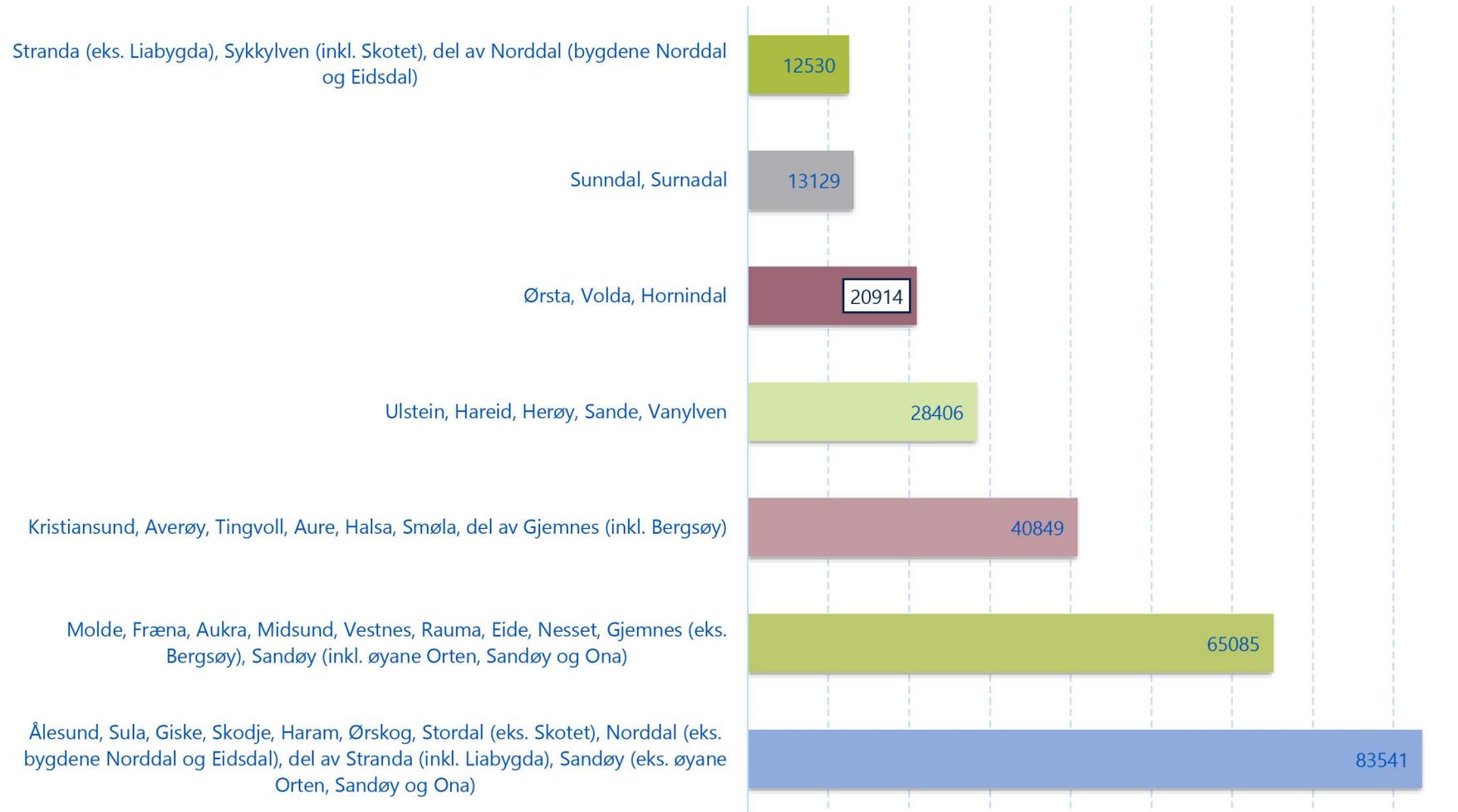
Produktivitetskommisjonen: NOU 2015: 1 *Produktivitet – grunnlag for vekst og velferd:*

*«Kommunegrenser som avviker sterkt frå naturlege bu- og arbeidsmarknadsområde gir betydeleg administrativt meirarbeid knytt til samarbeid, felles avklaringar, kjøp av tenester, planlegging av kollektivtransport osv..»*

# Fylkesmannen si tilråding – 7 kommunar



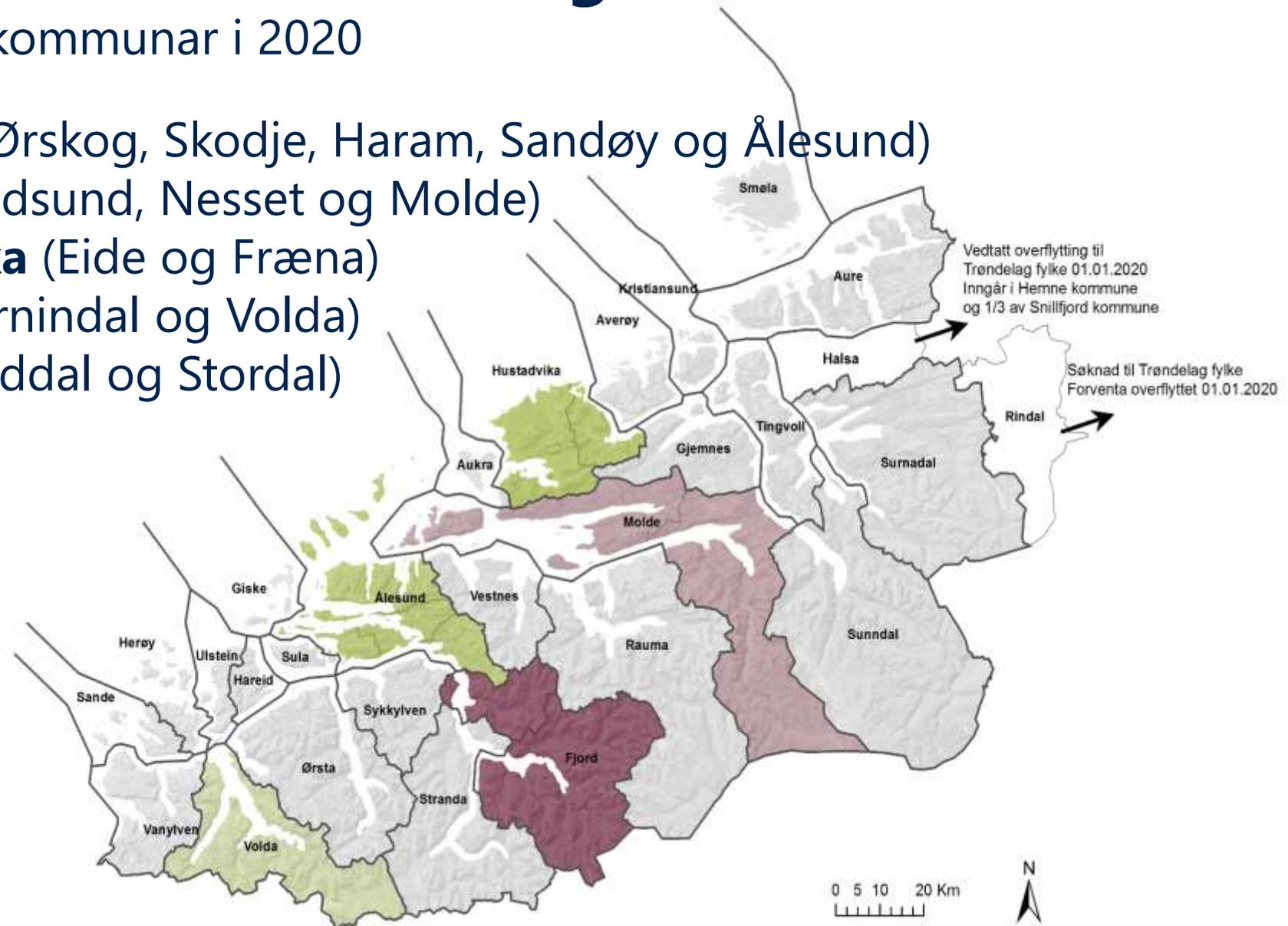
# Innbyggartal i 7 nye kommunar



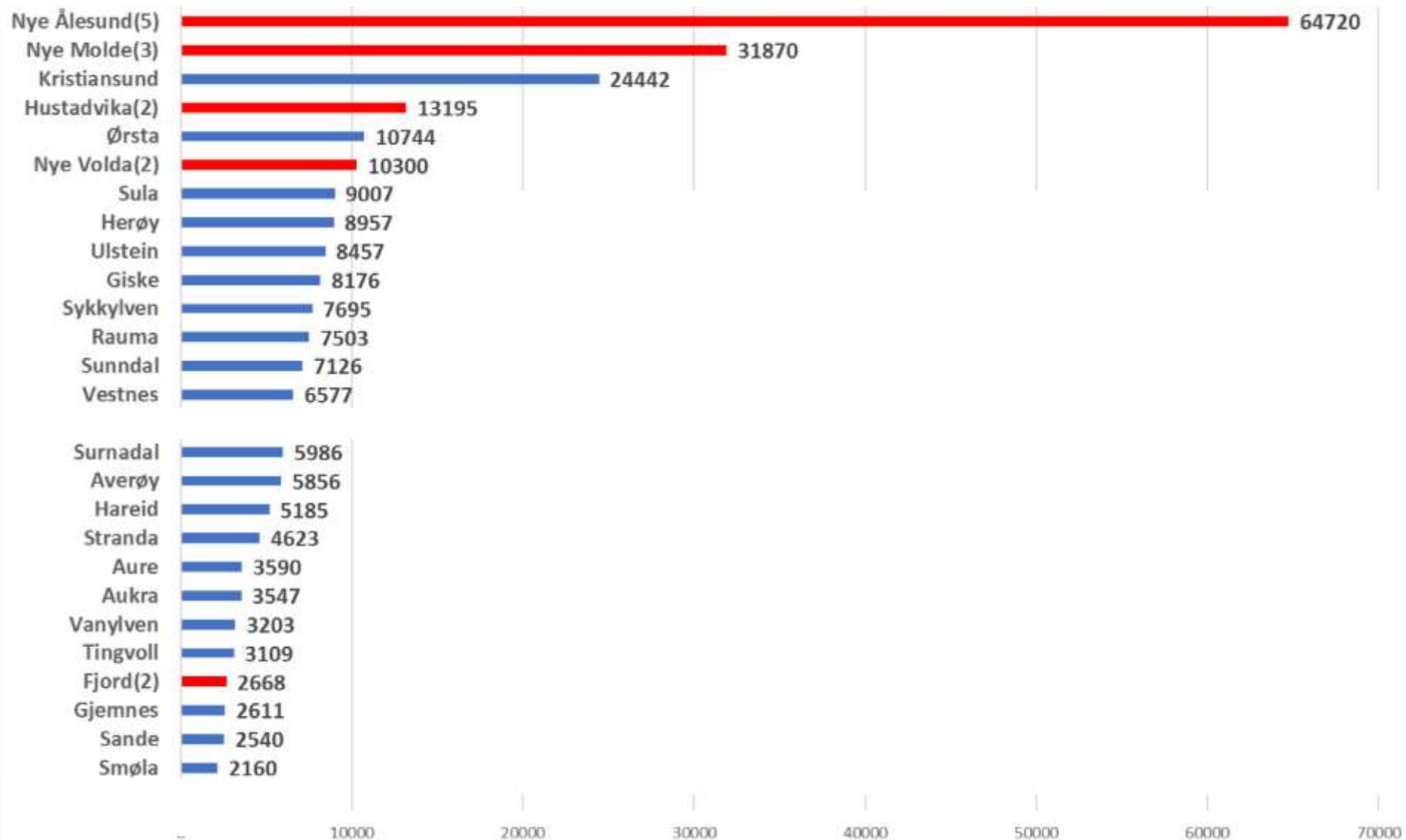
# Nye kommunar i Møre og Romsdal

frå 36 til 26 kommunar i 2020

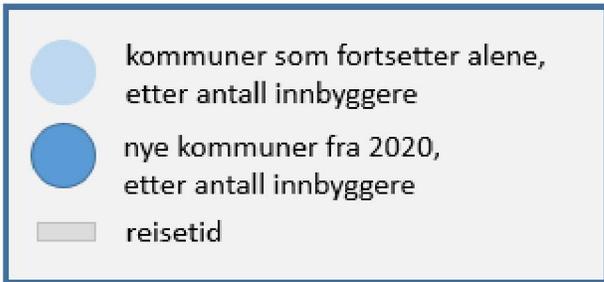
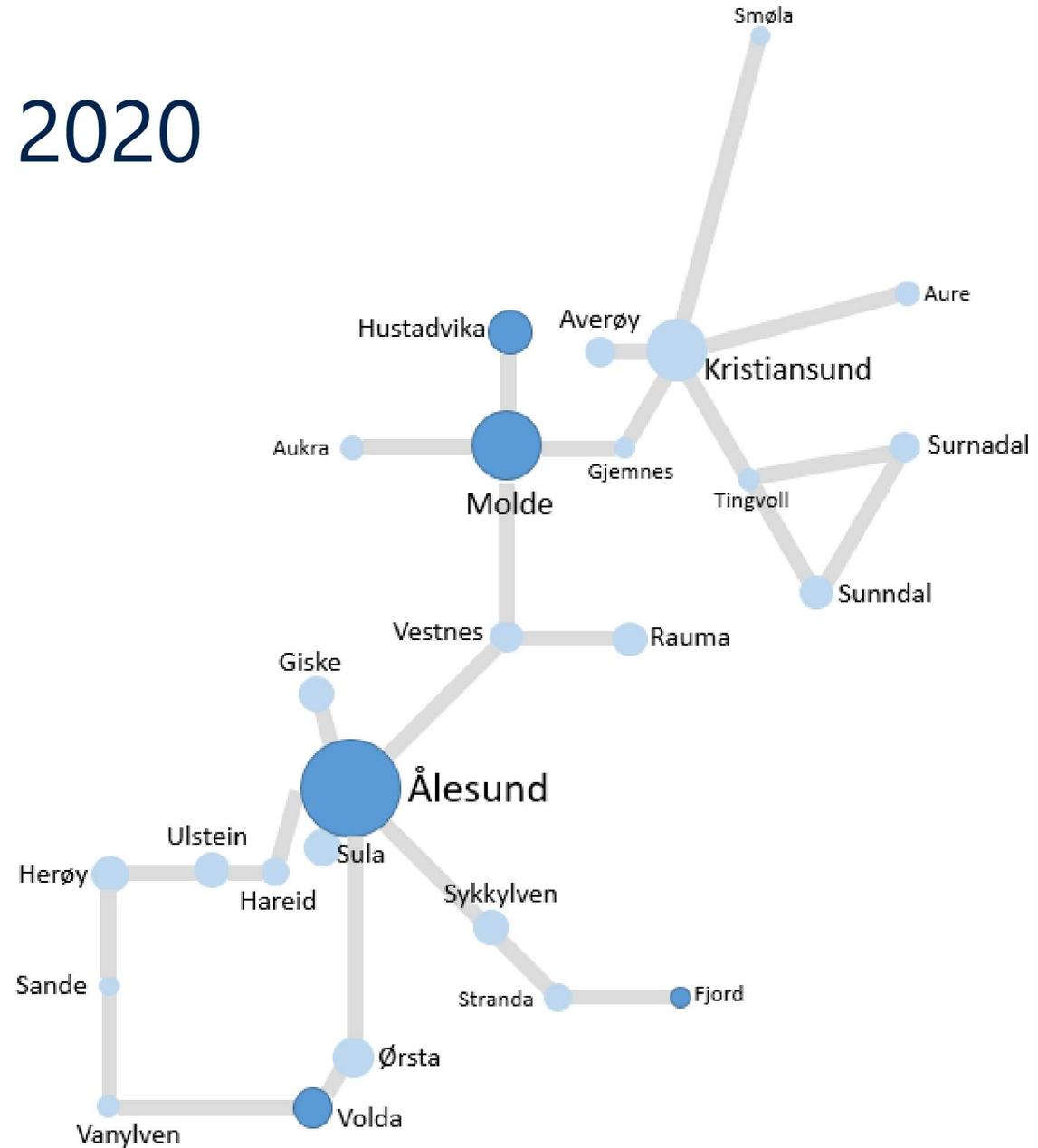
- **Ålesund** (Ørskog, Skodje, Haram, Sandøy og Ålesund)
- **Molde** (Midsund, Nesset og Molde)
- **Hustadvika** (Eide og Fræna)
- **Volda** (Hornindal og Volda)
- **Fjord** (Norddal og Stordal)



### Kommunestruktur fra 1.1. 2020



# Møre og Romsdal 2020



# Kommunestruktur i 2020

Kjelde: SSB

Tabell 6.1 Kommunestrukturen i 2020<sup>1</sup> (endringer sammenliknet med 2014 i parentes).

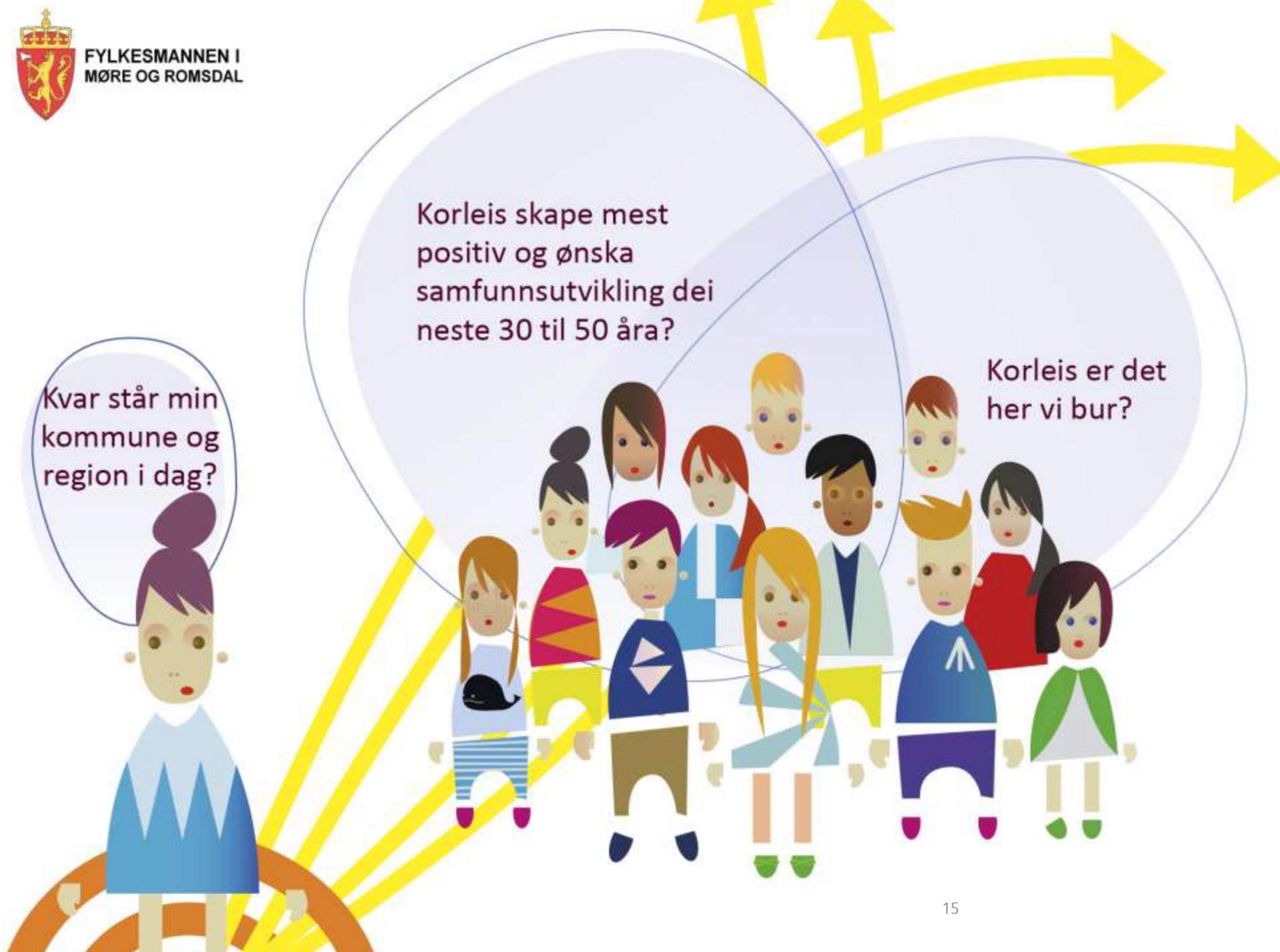
Kommuner etter antall innbyggere	Antall kommuner 2020	Andel av alle kommuner 2020 (endring i prosentpoeng)	Andel av alle innbyggere i 2020 (endring i prosentpoeng)
Under 3000	127 (-31)	36 % (-1)	4 % (-1)
3000–5000	49 (-21)	14 % (-2)	4 % (-1)
5000–15000	101 (-22)	28 % (-1)	17 % (-3)
Over 15000	79 (+2)	22 % (+4)	75 % (+6)
Totalt	356 (-72)	100 %	100 %

<sup>1</sup> Innbyggertall per 1. januar 2017, ikke framskrevet for 2020.

Kvar står min  
kommune og  
region i dag?

Korleis skape mest  
positiv og ønska  
samfunnsutvikling dei  
neste 30 til 50 åra?

Korleis er det  
her vi bur?





# Kommunereforma fase 2

- **Viktige innsatsområde**
  - Kapasitet og kompetanse i små kommunar
  - Behovet for meir heilskapleg, samordna og bærekraftig samfunnsutvikling i byområde
- **Vidare arbeid med kommunereforma**
  - KMD gir fylkesmennene ein rolle i det vidare arbeidet med kommunereforma
  - <https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommunereform/nye-sammenslainger/id2628005/>

# Eit samfunn i endring

- Mange utfordringar, t.d. **demografi, kapasitet og kompetanse**
- Stort tempo omkring **digitalisering** av viktige samfunns- og tenestestrukturar
- Stort tempo i **endrings- og reformarbeidet** i det offentlege Norge
- Viktig med **heilskapleg samfunnsutvikling, berekraftig utvikling og strategisk planlegging**



Fylkesmannen i Møre og Romsdal





## Regjeringa sine forventningar

«1,7 millioner innbyggere i Norge vil fra 2020 bo i en ny og større kommune. Disse innbyggerne vil bo i kommuner som vil være bedre rustet til å gi dem gode tjenester og til å utvikle lokalsamfunn og lokaldemokratiet.

Regjeringen vil legge til rette for at flere innbyggere og politikere skal vurdere hvilke muligheter større kommuner kan gi. Granavolden-plattformen slår fast at kommunereformen fortsetter, gjennom positive insentiver og verktøy for gode lokale prosesser.

Det er fortsatt gode økonomiske virkemidler for kommuner som vil slå seg sammen. Fylkesmannen skal bistå alle kommuner som vil starte prosesser.»

### Berekraftig utvikling





# FNs bærekraftsmål



# Oppdrag til Fylkesmannen



## frå Kommunal- og moderniseringsdepatementet i 2019

- Utforde kommunane på om dei greier å oppfylla måla på kapasitet og kompetanse
- Utfordre kommunane på behovet for strukturendringar
- Stimulere kommunane til diskusjonar om kommunesamanslåing
- God dialog med kommunane om Fylkesmannen sitt forhold til kommunane, all samhandling og utfordringsbildet i fylket



# Fylkesmannen sine forventningar

- **Folkevaldopplæring** kr. 100 000 til kvar kommune i skjønnsmiddel til opplæringa
- **Planstrategi** oppdatert innan utgangen av 2020, jfr. PBL § 10-1
- **Kommuneplana sin samfunnsdel og handlingsplan** utarbeidd innan utgangen av 2021

## **Fylkesmannen**

*Dersom nabokommunar har samanfall i tid med sine samfunnplanar trur vi at kommunestyra blir betre i stand til å vurdere alternative strategiar for å løyse utfordringane!*



«MOTTAKERNAVN»  
 «ADRESSE»  
 «POSTNR» «POSTSTED»  
 «KONTAKT»

Saksbehandlar, innvalstelefon  
 Vigdis Rotlid Vestad, 71 25 84 47

## Forventningsbrev 2019 til kommunane i Møre og Romsdal

På Nyttårskonferansen i januar informerte eg om viktige styringssignal og oppdrag frå nasjonale myndigheiter i 2019. I samband med denne informasjonen sa eg at vi ville sende ut eit forventningsbrev til kommunane for inneverande år, sjå vedlegg.

**Målet med forventningsbrevet er å informere om sentrale forventningar og oppdrag frå nasjonale myndigheiter. Vi ønsker med dette å bidra til at Fylkesmannen og kommunane er best mogleg samordna omkring nasjonale føringar og oppdrag.**

Forventningsbrevet erstattar ikkje statens fortløpande styringskommunikasjon med kommunane, men er eit bidrag til å ha fortløpande strategisk oversikt over forventningane frå Fylkesmannen og nasjonale myndigheiter. Fylkesmannen er statens representant i fylket og har ansvaret for å følge opp vedtak, mål og retningslinjer frå Stortinget og regjeringa.

Det er etablert fleire møtearenaer for dialog mellom den regionale statsforvaltninga og kommunane. Fylkesmannen møter kommunane gjennom ulike arenaer, både på politisk og administrativt nivå – og på faglege/tverrfaglege nivå. Det er viktig for Fylkesmannen å følgje opp tett samarbeid og dialog med kommunane.

Fylkesmannen har ei sentral rolle som koordineringsorgan for staten på regionalt nivå, er sektormyndigheit på vegne av fleire departement, og utøver forvaltningsoppgåver for fagdepartementa. Fylkesmannen er rettstryggleiksinstans for innbyggjarane, og er tildelt ei særleg rolle som samordningsmyndigheit overfor kommunane. Det er ut i frå Fylkesmannen si rolle som samordningsmyndigheit at eg har eit særleg ansvar med å formidle nasjonale forventningar til kommunane.

Forventningsbrevet er ikkje uttømmende. Vi viser også til meir informasjon på våre [heimesider](#).

Med helsing

Rigmor Brøste  
 kst. Fylkesmann

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:  
 1 Forventningsbrev 2019

# FORVENTNINGSBREV 2019 til kommunane i Møre og Romsdal

## Innhald

1	Utfordringsbildet.....	2
2	Overordna prioriteringar .....	4
2.1	Overordna samfunnsutvikling .....	4
2.2	Klima .....	4
2.3	Berekraftige kommunar .....	4
2.4	Tverrfagleg og tverrsektorielt samarbeid om barn og unge .....	4
2.5	Folkevaldopplæring – god dialog om utfordringsbilde .....	4
2.6	Samfunnstryggleik – Innbyggjarane sin eigenberedskap .....	5
2.7	Møre og Romsdal 2025 .....	5
3	Konkrete oppdrag .....	5
3.1	Oppvekst og utdanning .....	5
3.2	Rettstryggleik og beredskap.....	6
3.3	Klima og miljø.....	7
3.4	Kommuneøkonomi og skjønnsmiddel .....	8
3.5	Plansamordning og kommunal planlegging .....	8
3.6	Landbruk .....	9
3.7	Helse og omsorg.....	10
3.8	Barn og unge .....	11
4	Oppsummering .....	12

# Kommuneproposisjon 2020



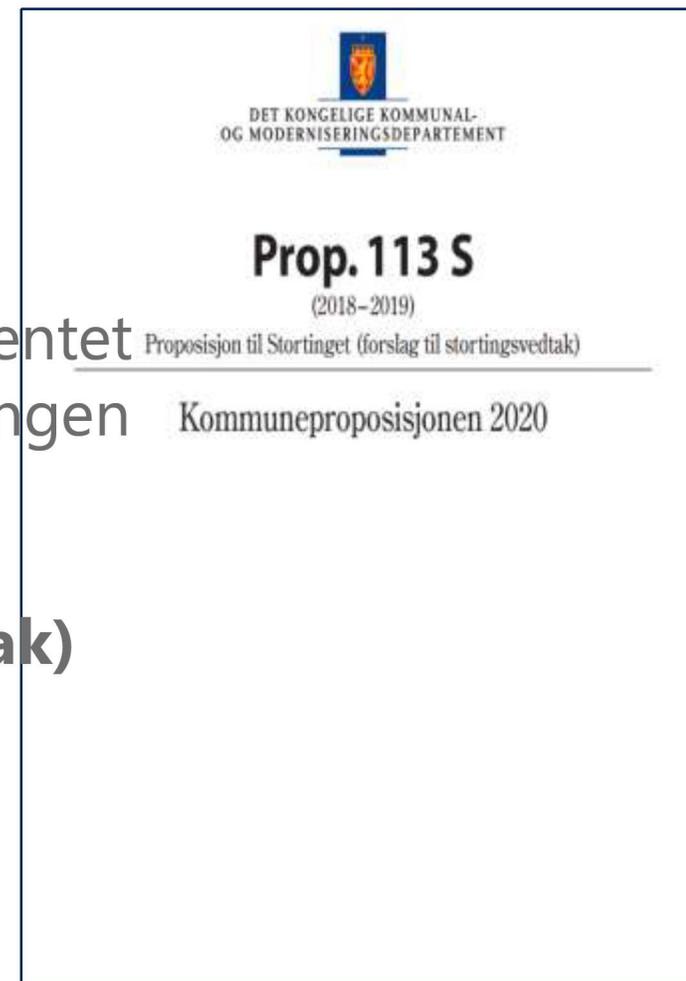
«Prop. 113 S (2018–2019)

## Kommuneproposisjonen 2020

Tilråding fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet  
14. mai 2019, godkjent i statsråd samme dag. (Regjeringen Solberg)

### Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak)

I kommuneproposisjonen presenterer regjeringen sin politikk for kommunesektoren og det økonomiske opplegget for det kommende året."



# Distriktsmeldinga



Meld. St. 5 (2019–2020)

## «Levende lokalsamfunn for fremtiden — Distriktsmeldingen

Tilråding fra KMD 18. oktober 2019, godkjent i statsråd samme dag. (Regjeringen Solberg)

### Melding til Stortinget

Kommunal- og moderniseringsdepartementet legger fram en melding om framtidens distriktpolitikk. Meldingen legger vekt på at det viktigste for levende lokalsamfunn i hele Norge er et næringsliv som opprettholder og skaper nye lønnsomme arbeidsplasser.»





# Nye nasjonale forventningar til regional- og kommunal planlegging 2019 - 2023

Regjeringa har lagt fram nye nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging for perioden 2019 – 2023, vedtatt ved kongeleg resolusjon 14.05.2019

Publisert 16.05.2019



Regjeringa legg kvart fjerde år fram nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging for å fremme ei berekraftig utvikling i heile landet. Dei nasjonale forventningane skal følgjast opp i fylkeskommunane og kommunane sitt arbeid med planstrategiar og planar, og skal leggst til grunn for statlege myndigheiter sin medverknad i planlegginga.

## Regjeringa legg vekt på at vi står overfor fire store utfordringar:

- Å skape eit berekraftig velferdssamfunn
- Å skape eit økologisk berekraftig samfunn gjennom blant anna ein offensiv klimapolitikk og ei forsvarleg ressursforvalting
- Å skape eit sosialt berekraftig samfunn
- Å skape eit trygt samfunn for alle

Det blir vidare referert til FNs 17 berekraftsmål. Desse vil inngå som ein viktig del av grunnlaget for samfunns- og arealplanlegginga.





«Klimaendringane truer vårt eksistensgrunnlag, og er ein av dei største utfordringane vi står overfor i vår tid.

Arbeidet for å bidra til reduserte klimagassutslepp i fylket, skal prioriterast»



Foto: Fylkesmannen i Møre og Romsdal



# Klimaomstilling

## Plan og bygningslova – tenke nytt i alt vi gjer

Samfunnsplan

Kommuneplan

Kommunedelplan

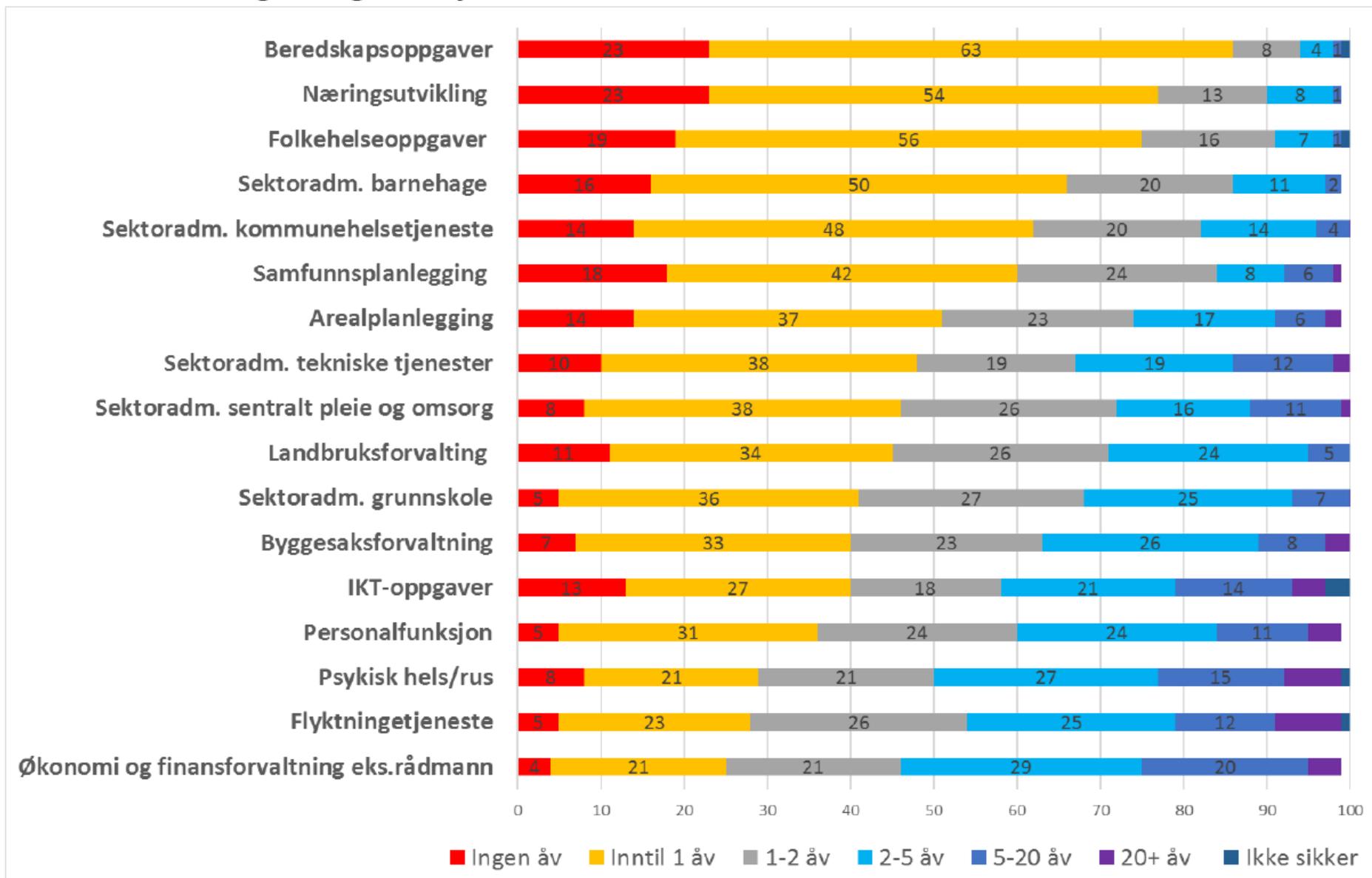
Reguleringsplan

Byggesak

Anskaffelser

# Faglig utarming av kommunene

Faste årsverk i egen organisasjon 2016 Kilde: KMDs rådmannsundersøkelse 2016





## Kritisk fase

Det blir større og større forskjellar på store og små kommunar – og urbane og mindre urbane strøk!

**Korleis ønsker vi å løyse desse utfordringane i våre kommunar?**

Stikkord:

Demografi

Urbanisering

Digitalisering

Bu- og arbeidsmarknad

Kapasitet og kompetanse

Samfunnsplanlegging

Innovasjons- og utviklingskapasitet



# Demografi

## **01.01.2019 M&R**

265 392 innbyggjarar

## **2009 til 2019 M&R**

Folketalsvekst tilsvara 7.6 %

## **2009 ti 2019 Oslo og Akershus**

Folketalsvekst tilsvara 18.3 %

## **Byar og bynære kommunar i M&R**

- den sterkaste folketalsveksten

## **Dei indre delane av M&R**

- folketalsnedgang eller svak vekst

## **Berre eit fåtal av kommunane i M&R**

- folketalsvekst på nivå for landet

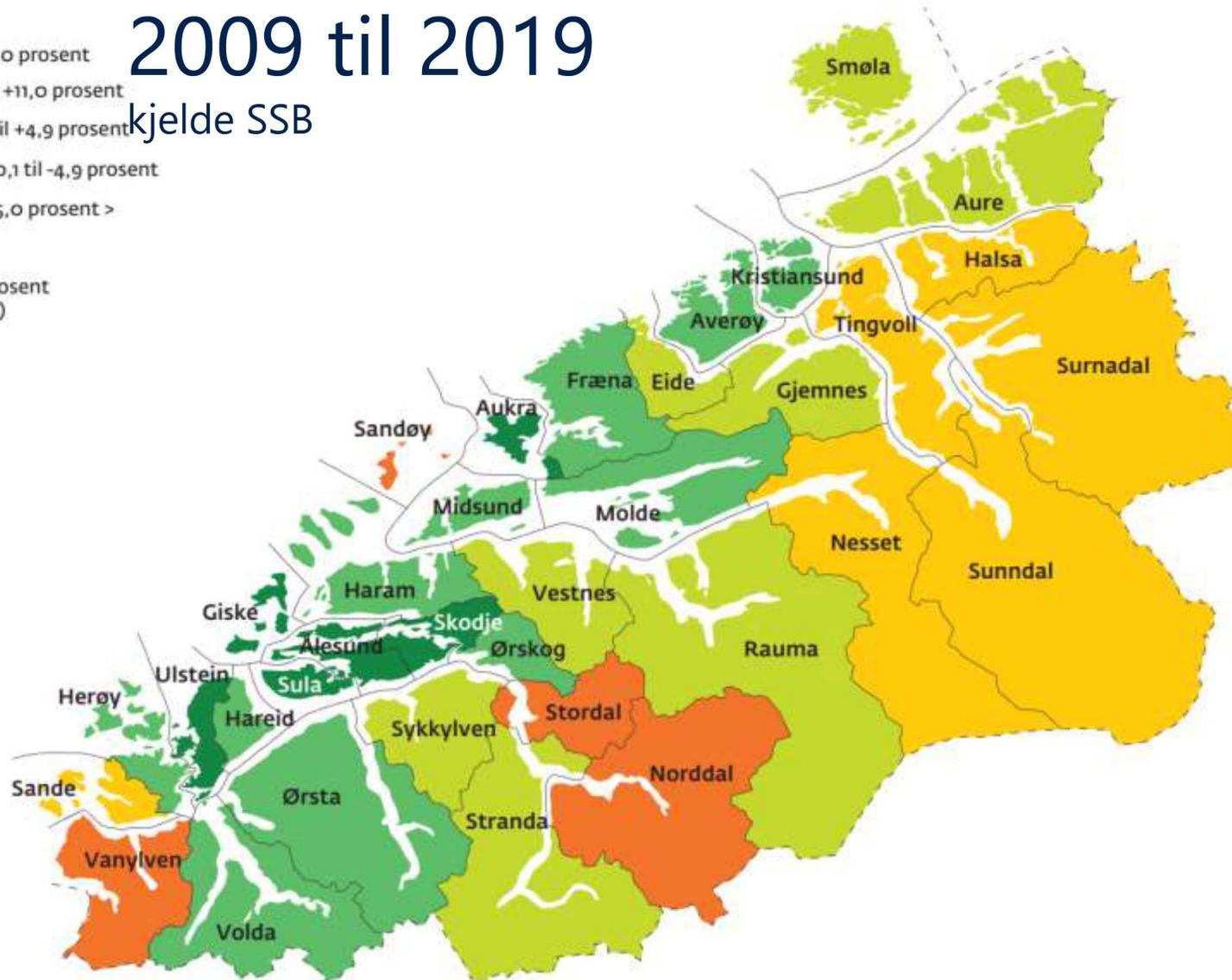
# Folketalsutviklinga i Møre og Romsdal 2009 til 2019



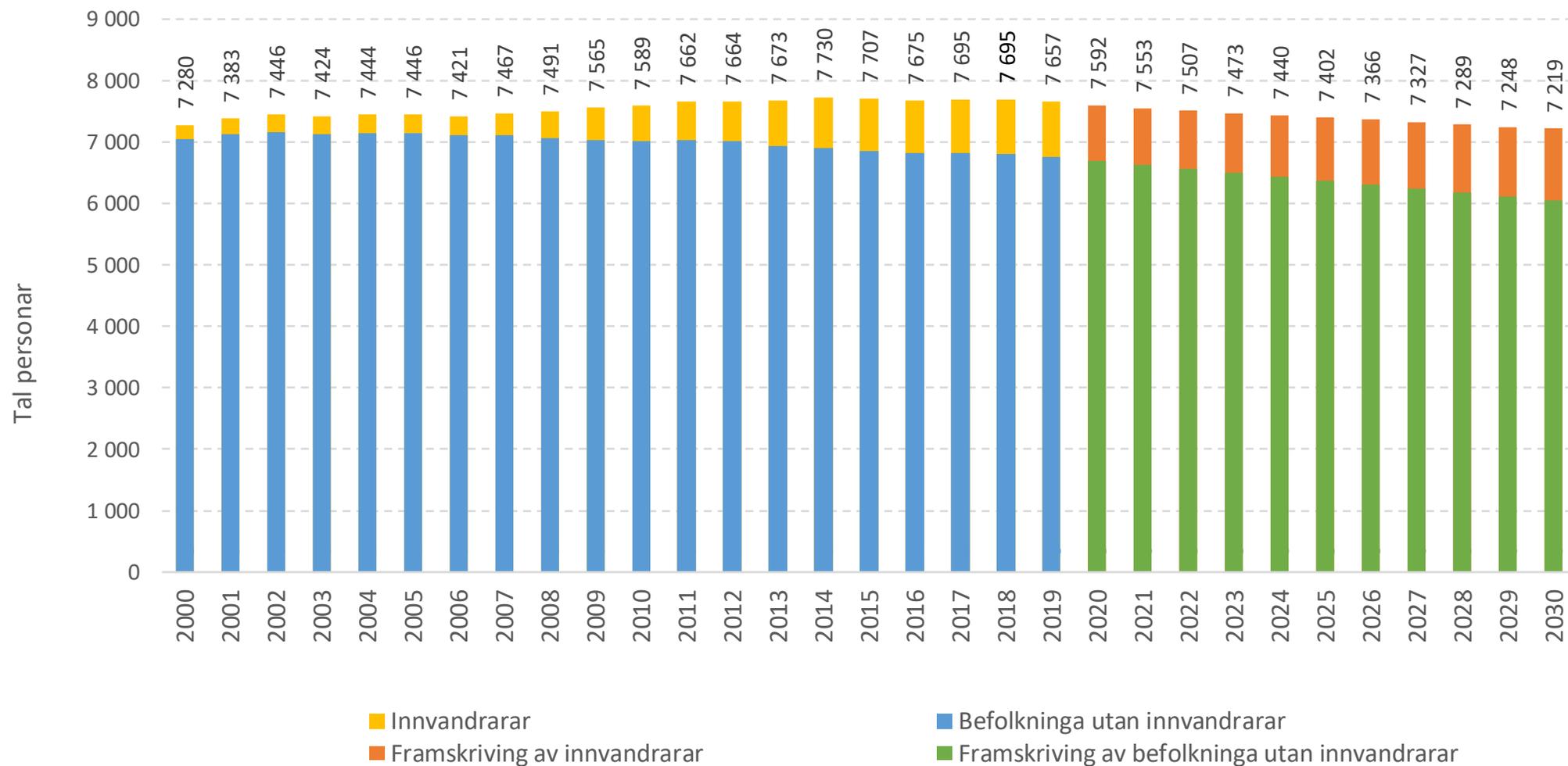
kjelde SSB

Møre og Romsdal 7,6 prosent  
(Utan Rindal kommune)

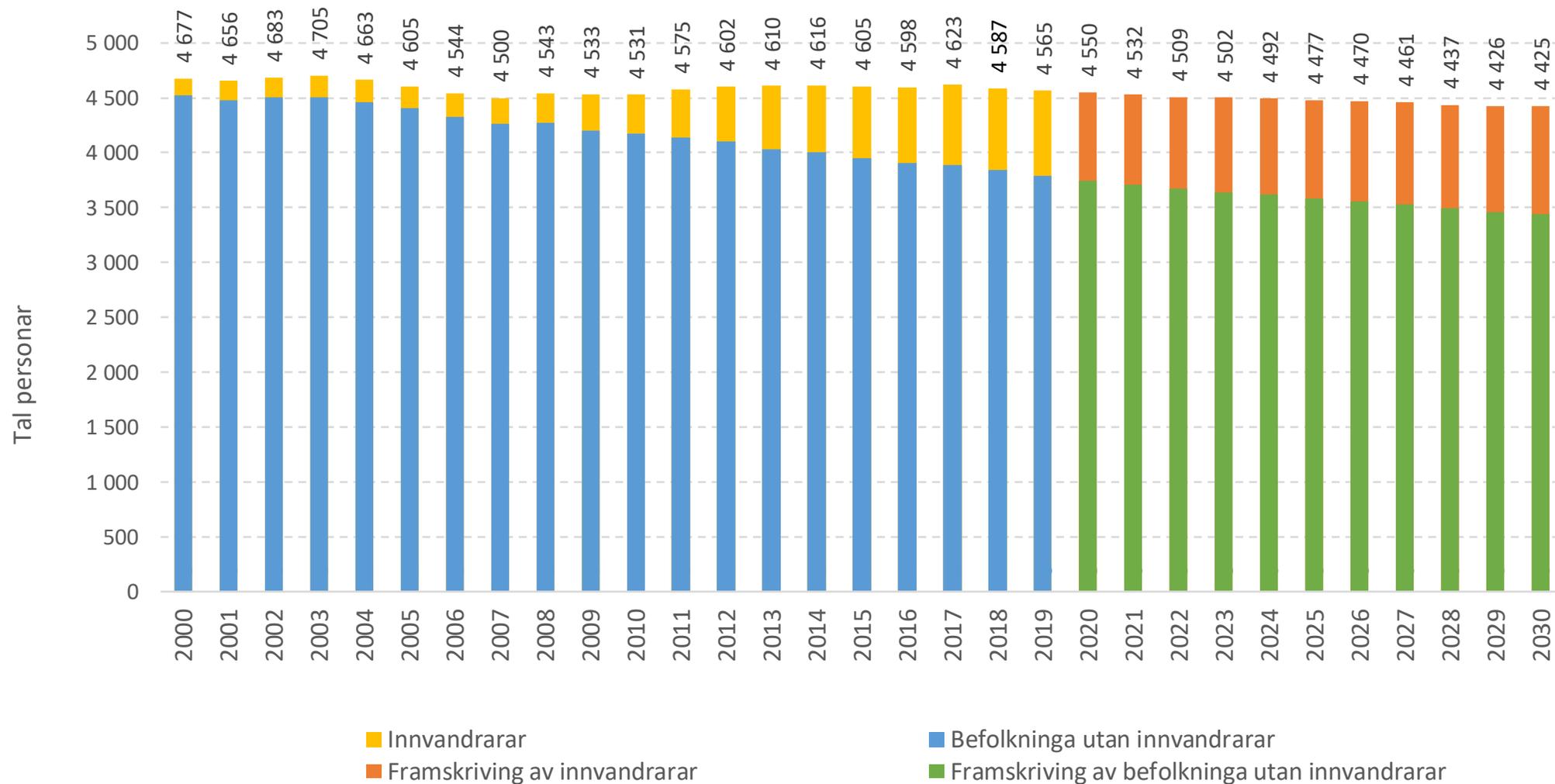
Landet 11,0 prosent



## Folketalutvikling, 2000 til 2019 og framskriving til 2030



## Folketalutvikling, 2000 til 2019 og framskriving til 2030



# Innbyggertal i kommunane i M&R

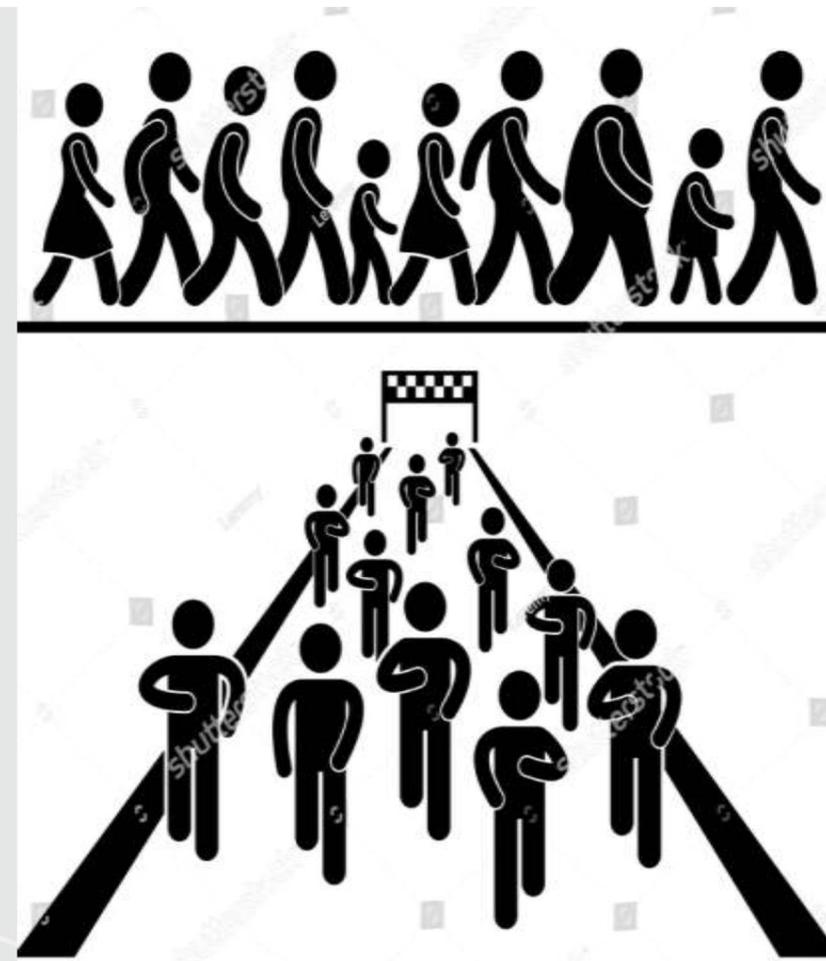
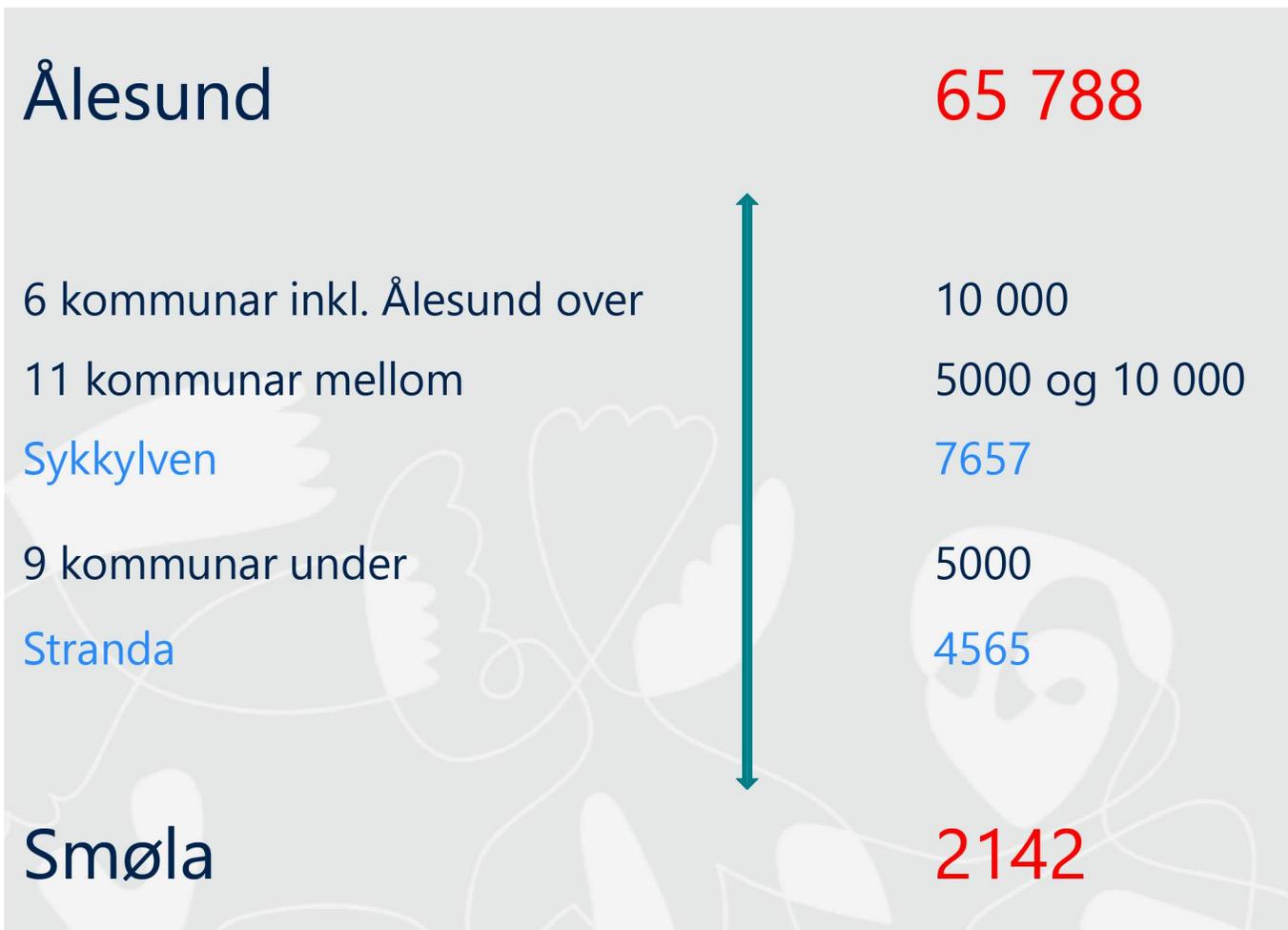
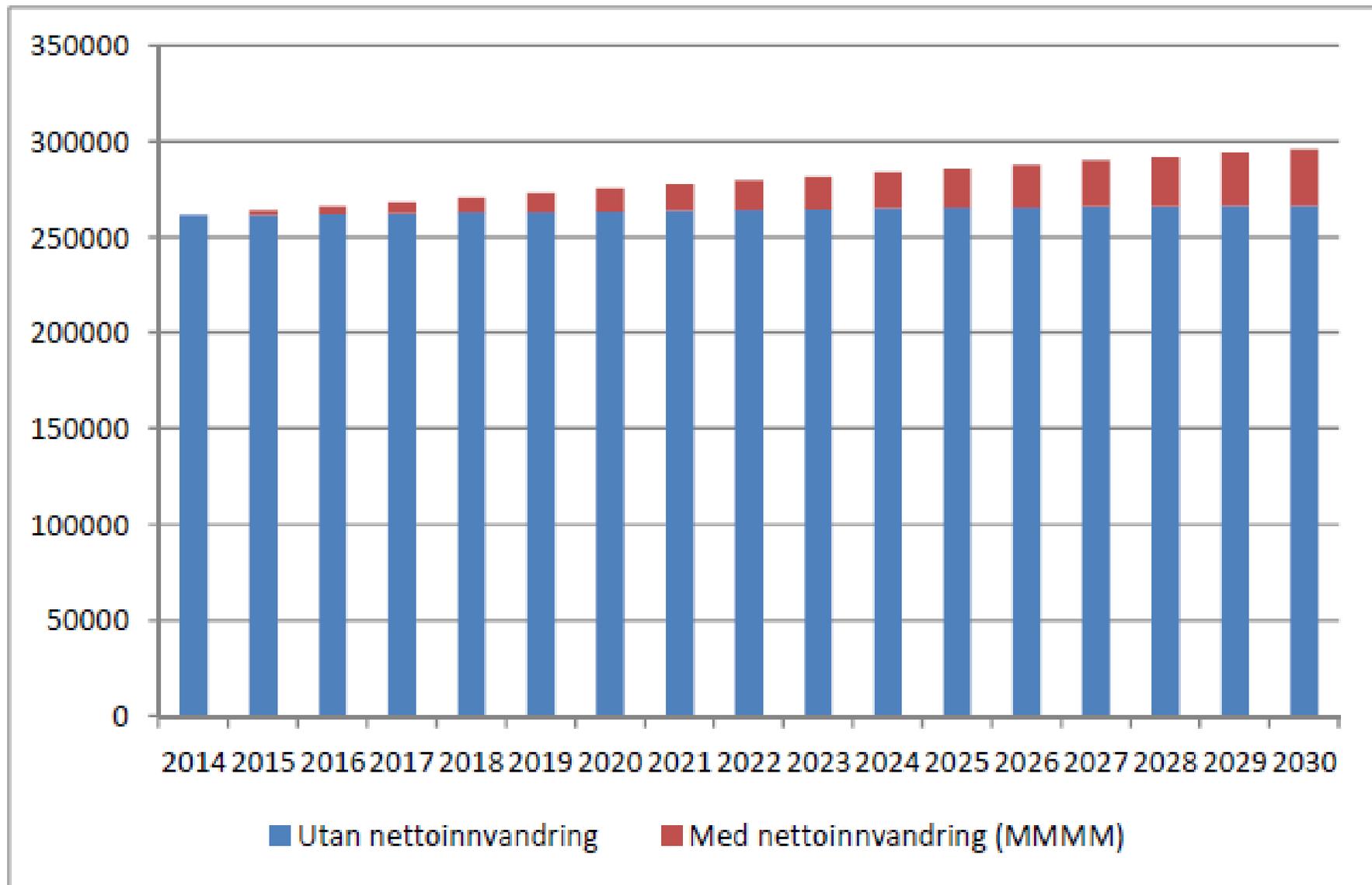
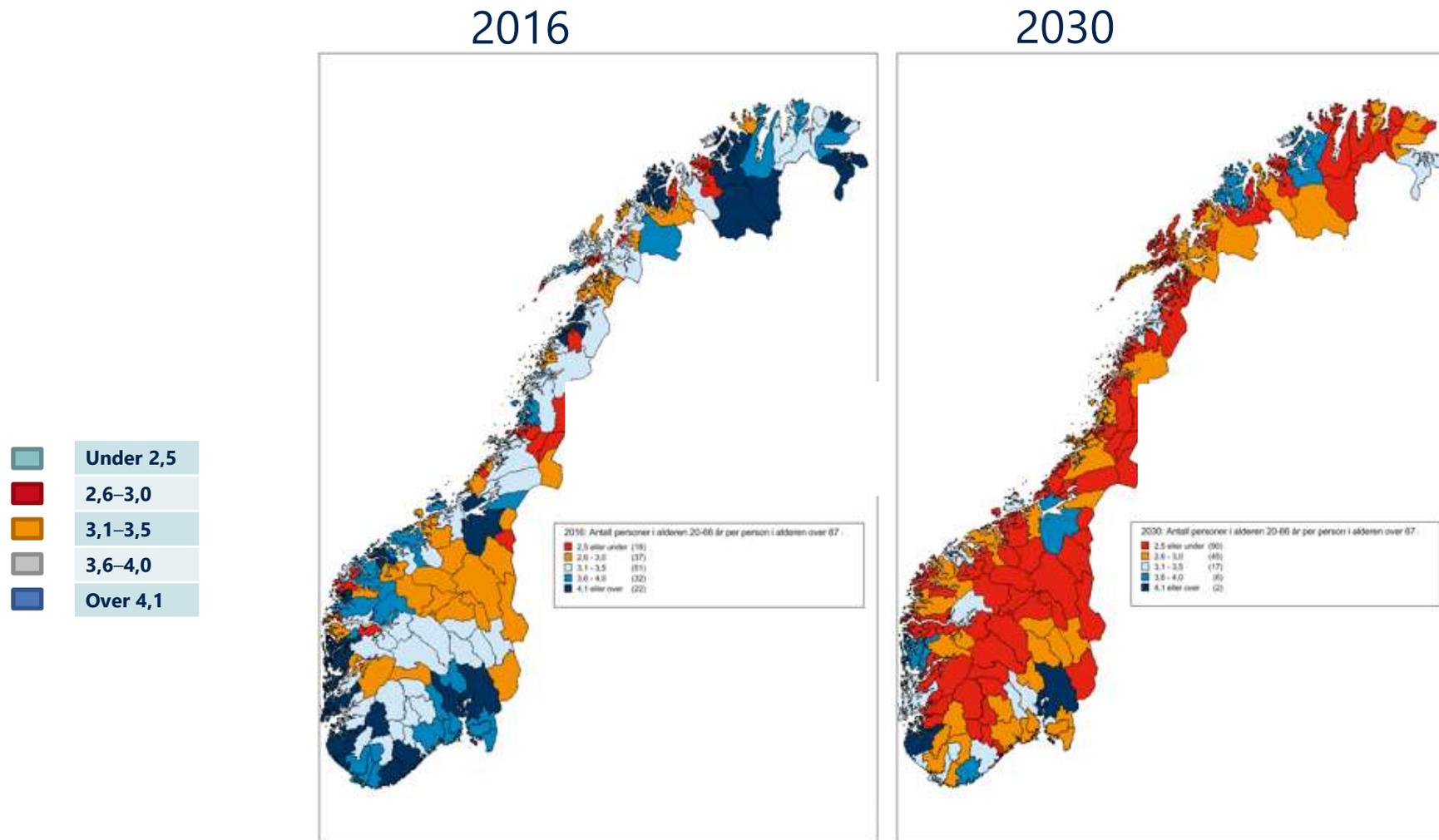


Foto: Shutterstock

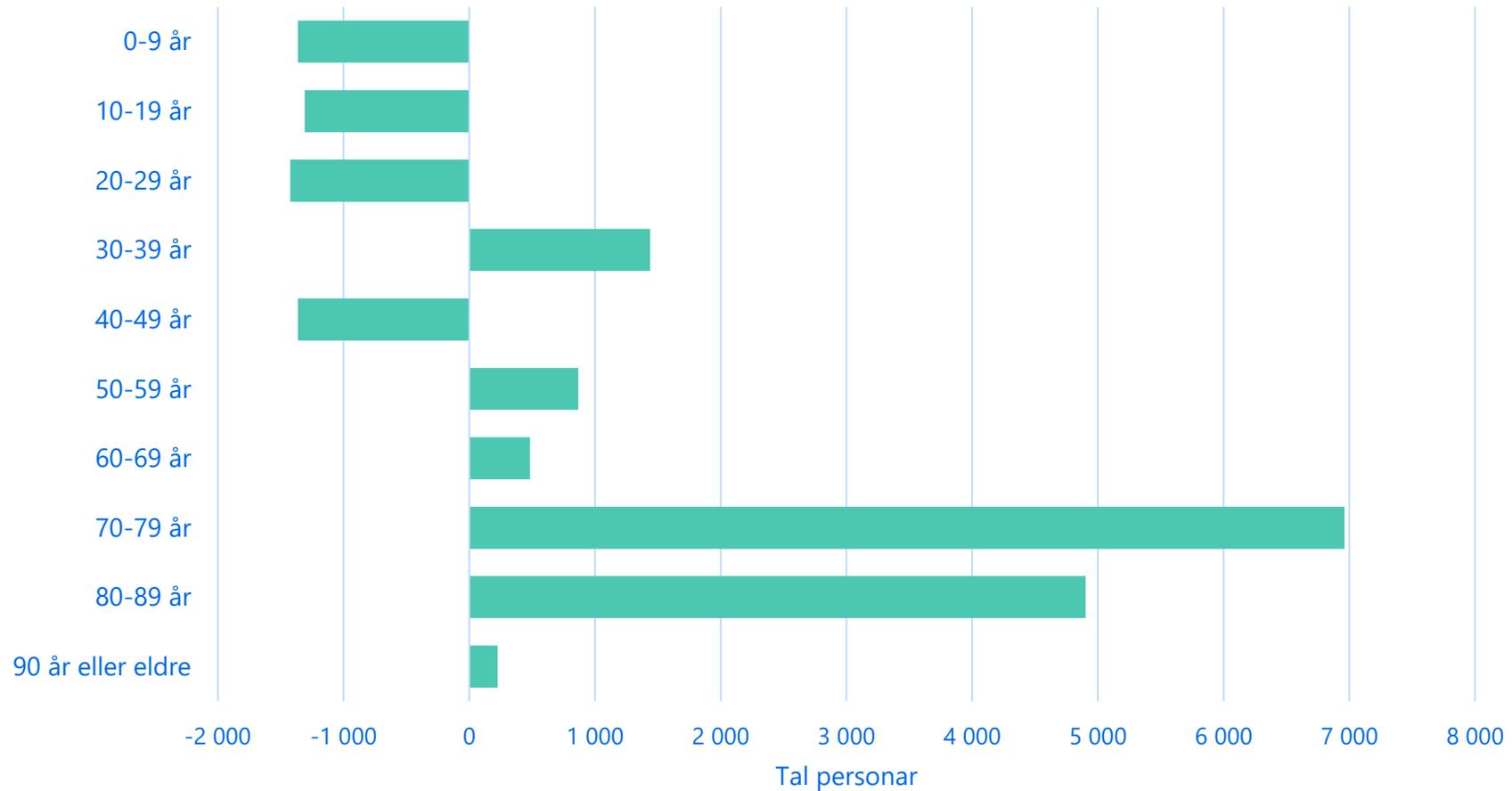


Figur 1.12: Framskriving av folketalet i Møre og Romsdal til år 2030. Summen av blå og rød søyle er SSB sitt middelalternativ for folketalsvekst (MMMM). Den blå søyla viser folketalsutviklinga utan nettoinnvandring. Datakjelde: SSB

# Tal på personer 20-66 år per person over 67 år



# Venta folketalsvekst i Møre og Romsdal mot 2028 fordelt på aldersgrupper





# Demografi

**Korleis skal vi å planlegga for den demografiske utviklinga no?**

Befolkningsnedgang og demografiske endringar i små kommunar vil om 10 til 15 år ikkje ha eit berekraftig forhold mellom tal på innbyggjarar i arbeidsfør alder og innbyggjarar over 67 år



# Møre og Romsdal 2025

Ein smartare offentleg sektor

---



Møre og Romsdal  
fylkeskommune

# Bakgrunn - utfordringsbilette

- Strukturreformer – nytt regionlandskap
- Samansette og sektorovergripande utfordringar
- Fagleg spesialiserte og geografisk fragmenterte statlege etatar

# Tiltaksområde i MR 2025

## 1. Møteplassar

Nyttårskonferanse, statsetatmøte, referansegrupper, felles leiarmøter

## 2. Regional planlegging

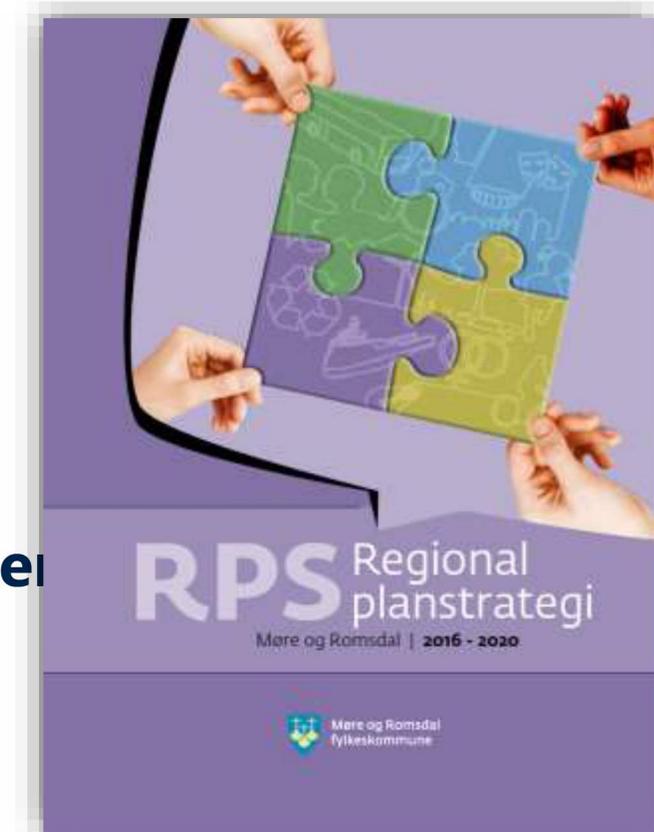
Bidra til auka deltaking frå kommunar og regional stat

## 3. Strategiske og operasjonelle samarbeid (faglege nettverk)

Levekårnettverket, Nullvisjon for utanforskap

## 4. Sektorovergripande satsingar (pilotar og prosjekt)

Digitalisering, klima m.v.



# Nasjonalt digitaliseringsstrategi

## Mål for arbeidet fram mot 2025

- offentlig sektor digitaliserast på en open, inkluderande og tillitvekkande måte
- **fleire oppgåver løysast digitalt, og som samanhengande tenester**
- alle innbyggjarar, næringsdrivande og frivillige organisasjonar som har evne til det, kommuniserer digitalt med offentlig sektor
- offentlig sektor skal utnytte potensialet i deling og bruk av data til å lage brukervenlege tenester, og bidra til verdiskaping for næringslivet
- **kommunale og statlege verksemdar skal bygge sine tenester med utgangspunkt i eit felles digitalt økosystem for samhandling**
- **kommunale og statlege verksemdar skal hente gevinstar frå digitalisering på ein systematisert måte**

# Regionalt digitaliseringssamarbeid i M&R

- Dei fleste regionar/fylke er i prosess fram mot slike samarbeid
- Kva med Møre og Romsdal?
- Forprosjekt for å finne modell for Møre og Romsdal
- Ein brei prosess som involverer kommunar, regionråd (og IKT-samarbeid), fylkeskommune, fylkesmann og regionale statsetatar

# Klyngetanken

- «Spille på styrkene til hverandre!
- Kompetanse i felles sekretariat
- Porteføljestyling
- Effektivt mottak av nasjonale prosjekter
- Fordeling av piloter
- Kompetansebygging
- Nettverk; tjenesteutvikling og fag
- Raushet og delingskultur»

KS  Fagområder ▾ Statistikk og analyse ▾ Regioner ▾ Kommunespeilet Kalender Om KS  Søk

KS mener Prosjekter og verktøy Hovedtariffavtalen

Hjem | Styring og organisering | Regionale digi-nettverk brer om seg

## Regionale digi-nettverk brer om seg

I Hordaland, Rogaland, og Trøndelag er regionale nettverk etablert for å gi bedre tjenester til innbyggere og næringsliv. Nå er tilsvarende samarbeid om digitalisering og innovasjon under planlegging i flere andre kommuner.



 **Digi Rogaland**  
Digitalisering for folk i Rogaland

**DiguT**  
*Digitaliseringsutvalg Trøndelag*

**Samordnet regional digitalisering**

**Digi Viken Øst**

# Særtrekk ved ulike «Digi»-samarbeid

## 1. Samordnet regional digitalisering «(Hordaland - kommuner, KS):

Bergen kommune som vertskommune for sekretariatsfunksjonen, KS samarbeid, mottak nasjonale løsninger, påvirker nasjonal standardisering, ikke utviklingsprosjekter



## 2. (Rogaland - kommuner, KS):

Stavanger kommune som initiativtaker og vertskommune for sekretariatsfunksjonen, «alle skal med», utviklingsprosjekter



## 3. (Østfold - kommuner, KS og fylkeskommune):

Sarpsborg kommune som initiativtaker og vertskommune for sekretariatsfunksjonen



## 4. (Trøndelag - kommuner, KS og fylkeskommune):

*Digitaliseringsutvalg Trøndelag*

Fylkeskommunen som initiativtaker, fokus på kompetansebygging, innovasjonsbase, sterke fagmiljø og programutviklere»



Dette er for stort  
og komplekst til  
at jeg kan fikse  
alt alene...

... og digitalisering er langt  
mer enn teknologi!





# Møre og Romsdal 2025

Korleis kan kommunane saman med statsetatane og næringslivet i Møre og Romsdal arbeide betre saman for å styrke regionen?

- Kommune- og regionreform gir nye strukturar i offentleg sektor
- Nytt regionslandskap med nye oppgåver endrar samfunnsutviklarrolla
- Sektorovergripande utfordringar – spesialiserte og fragmenterte statlege etatar



# Kommunebesøk 2020 - tema

## Plenum

- **Fylkesmannen og regional forvaltning si rolle**
- **Fylkeskommunen si rolle**
- **Korleis sikre lokale interesser og behov?**
- **Korleis møte utfordringane i framtidens kommune?**

## Temabolkar

- **Kva er det viktigaste nye - i lover og reglar?**
- **Korleis treffe lovlege vedtak i politiske organ?**
- **Kva er politikarane sitt handlingsrom etter plan- og bygningslova?**
- **Korleis skaper vi eit berekraftig velferdssamfunn?**
- **Korleis skape eit økologisk berekraftig samfunn?**
- **Korleis skape trygge samfunn for alle?**



# Kommunebesøk 2020 - møteplan

**Kl. 09.00 til 11.00**

**Møte**

Målgruppe: Ordfører, rådmann og andre i administrasjonen

**Kl. 12.00 til 14.00**

**Plenum**

Målgruppe: Politikarar og administrasjon

**Kl. 14.30 til 17.45**

**Temabolkar**

Målgruppe: Politikarar og administrasjon

# Kommunebesøk 2020

26 kommunar – 13 kommunebesøk

Kommunar	Dato	Kommunar	Dato
Gjemnes, Averøy, Tingvoll	22. jan.	Vanylven, Sande, Herøy, Ulstein, Hareid	4. mars
Smøla, Aure	23. jan.	Sula, Giske	5. mars
Sunndal, Surnadal	12. feb.	Volda, Ørsta	18. mars
Aukra, Vestnes, Rauma	13. feb.	Ålesund	19. mars
Sykkylven, Stranda	26. feb.	Hustadvika	25. mars
Fjord	27. feb.	Kristiansund	26. mars
		Molde	2. april



# Kommunebesøk 2020

## Kva er viktig for deg å få meir kunnskap om med utgangspunkt i FN sine



- Lover og reglar
- Lovlege vedtak i politiske organ
- Politikarane sitt handlingsrom etter plan- og bygningslova
- Eit bærekraftig velferdssamfunn
- Økologisk bærekraftig samfunn?
- Trygge samfunn for alle?



# Eksempel frå våre nye kommunar

- **Ålesund**
- **Volda**
- **Molde**
- **Hustadvika**
- **Fjord**

## **VEDLEGG til presentasjonen**

Dette er kort informasjon om våre nye kommunar i Møre og Romsdal



# Nye Molde kommune

<http://www.nyemolde.no/>



Fylkesmannen i Møre og Romsdal



07.11.2019



# Nye Molde kommune - fakta

- Landareal på **1503,38 km<sup>2</sup>** (Kartverket, 2015)
- Pr. 2. kvartal 2019 (SSB): **31 986 personar**
  - Molde: 27 034
  - Midsund: 2010
  - Nesset: 2942
- Forventa folketal i 2040 (SSB): **37 472 personar**
- Høgaste toppen heiter Kleneggen/Høgbøra, Nesset med **1964 moh.**
- Største innsjøen er Eikesdalsvatnet, Nesset som er **23,14 kvadratkilometer**
- Bilturen frå Aursjøvegen i Nesset og til ferjeleiet på Dryna yst i Midsund er **151 km.** Køyreturen er berekna til like over 3 timar

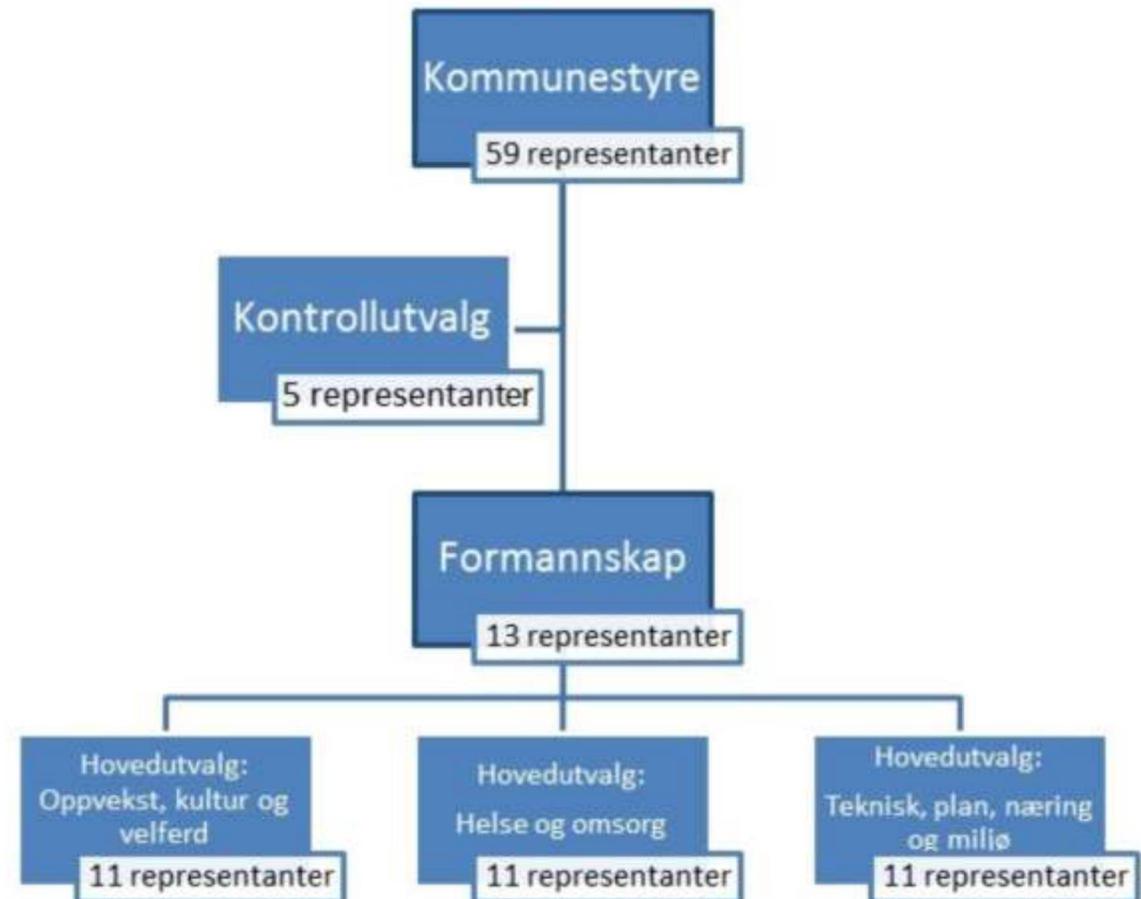


# Nye Molde kommune

politisk organisering

## Politisk organisering:

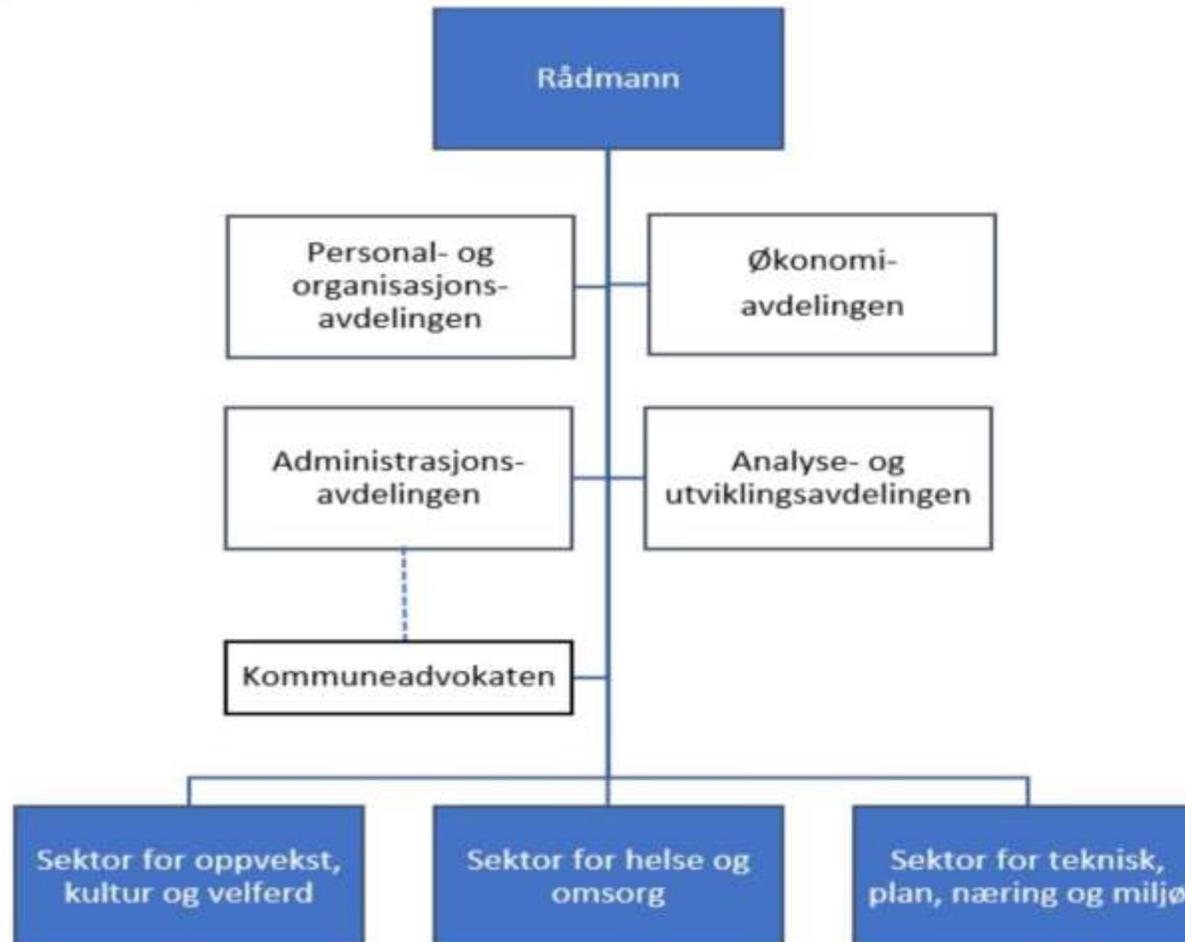
- kommunestyre
- formannskap
- kontrollutvalg
- tre hovedutvalg
- eldreråd
- ungdomsråd
- et råd for personer med funksjonsnedsettelse
- idrettsråd
- musikkråd
- politiråd





# Nye Molde

administrativ organisering



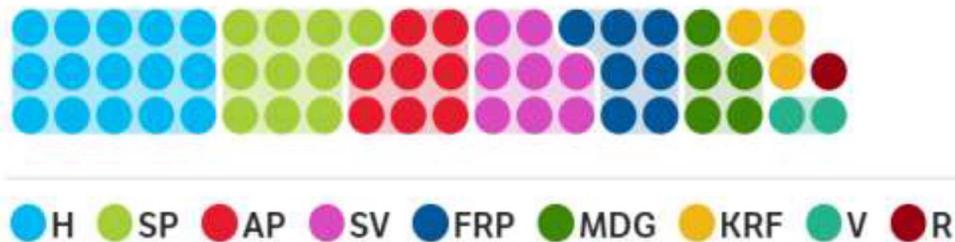


# Nye Molde Kommune

## Kommunestyret

Slik fordeles de 59 plassene i kommunestyret mellom partiene:

👁 Overblikk 🔍 Detaljert visning



Ordfører Torgeir Dahl (H)  
Varaordfører Odd Helge Gangstad (Sp)  
Koalisjon mellom H, Sp, KrF og V



## Lokalisering

- Hovudprinsippet er at tilsette kan ha sin oppmøtestad på noverande lokasjon
- Landbruksforvaltning blir lagt til Eidsvåg
- Mobile arbeidsplassar i dei 3 rådhusa
- Servicetorg i alle 3 rådhusa
- Arkiv- og dokumenttenesta skal på sikt bli lagt til Eidsvåg
- Det digitale servicekontoret skal på sikt ha basis i kommunehuset i Eidsvåg

## Språknøytral kommune førebels

- Det er skular både med nynorsk og bokmål språk



# Nye Ålesund kommune

<http://nyealesund.no/>



Fylkesmannen i Møre og Romsdal

07.11.2019



# Nye Ålesund kommune - fakta

- Land- og innsjøareal: **658,4 kvadratkilometer**
- Pr. 2. kvartal 2019 (SSB): **65 788 personar**
  - Ålesund: 48 175
  - Haram: 9360
  - Skodje: 4767
  - Ørskog: 2254
  - Sandøy: 1232
- Tilsette samla for dei 5 kommunane i 2016: **4157 stillingar fordelt på 5410 pesonar**



# Nye Ålesund kommune

politisk organisering





# Politisk organisering

Det er vedtatt at:

- Kommunestyret i nye Ålesund skal ha 77 representantar. Kommunestyret er det organet som tar avgjerder i viktige politiske saker og skal vere hovudverkstaden for politikktutforming.
- Formannskapet skal ha 15 representantar.
- Nye Ålesund skal ha eit eige planutval med 13 medlemmer.
- Kontrollutvalet skal ha fem medlemmer, minimum tre av desse skal vere kommunestyrerepresentantar.

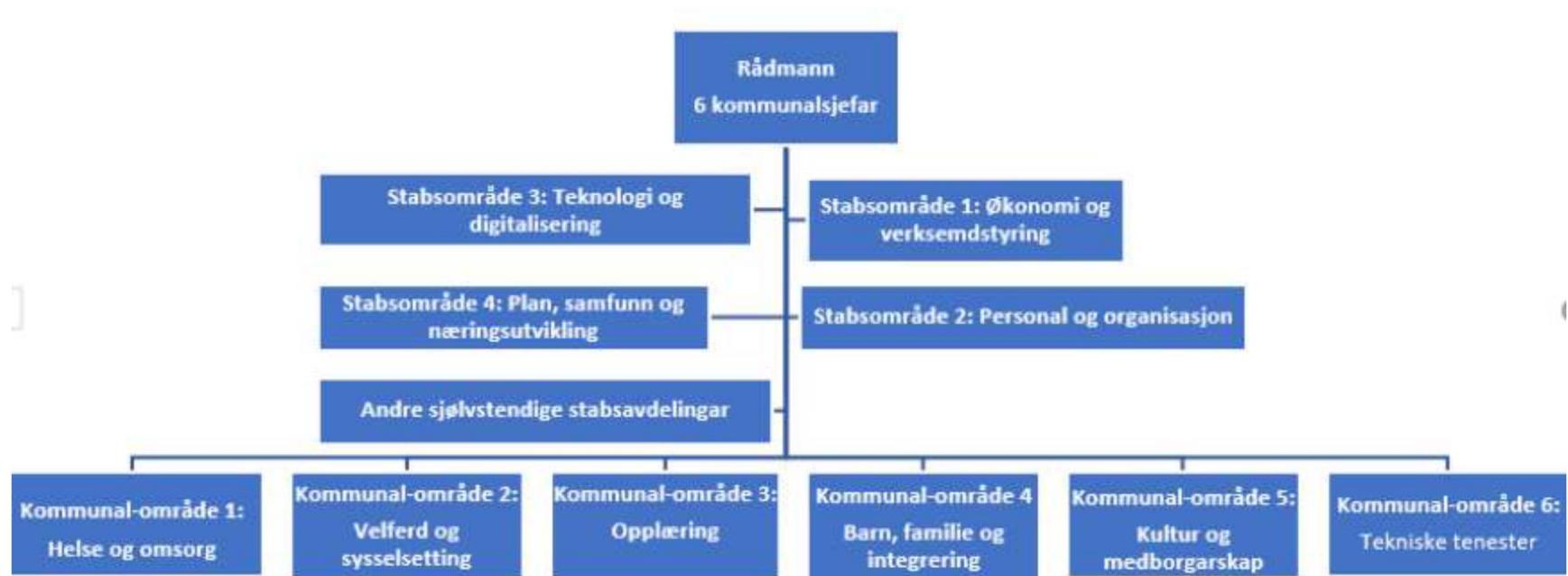
I samsvar med intensjonsavtalen kan det vere gjennomgåande representasjon i den politiske organisasjonen der dette er hensiktsmessig.

Fellesnemnda har vedtatt at det politiske arbeidet på nivået under kommunestyret skal vere organisert med kommunestyrekomitear og tidsavgrensa ad hoc-komitear/oppgåveutval.



# Nye Ålesund kommune

administrativ organisering

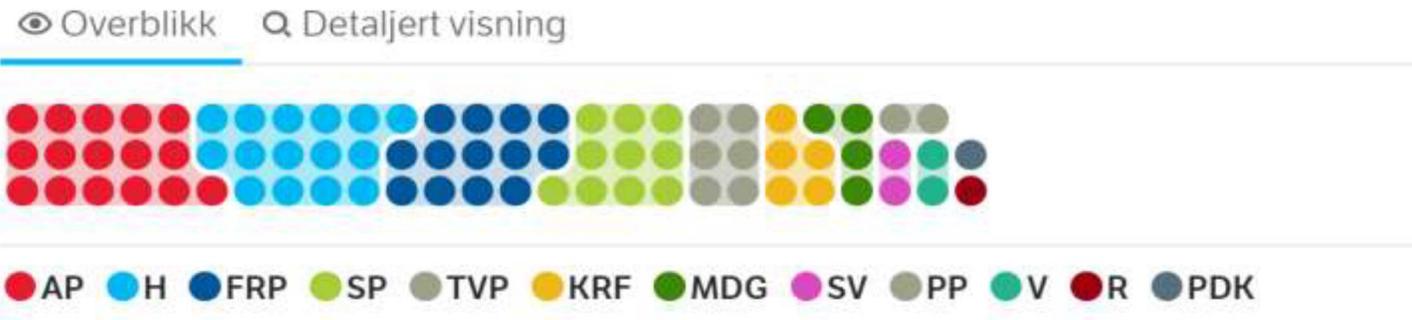




# Nye Ålesund kommune

## Kommunestyret

Slik fordeles de 77 plassene i kommunestyret mellom partiene:



Ordfører Eva Vinje Aurdal (Ap)

Varaordfører Vebjørn Krogsæter (Sp)

Koalisjon mellom Ap, Sp, KrF, SV,MDG, Venstre og Raudt



# Satsingar

- Helseplattforma
- Smarte Ålesund
- Partnerskap for innovasjon
- Velferdsteknologi



# Nye Volda kommune

<https://nyevolda.no/>



Fylkesmannen i Møre og Romsdal

07.11.2019



# Nye Volda kommune - fakta

- Landareal: **738,8 kvadratkilometer**
- Pr. 2. kvartal 2019 (SSB): **10 324 personar**
  - Volda: 9163
  - Hornindal: 1161
- Forventa folketal i 2040 (SSB): **11 778 personar**
- Høgaste toppen: **Hornindalsrokkjen med 1527,3 moh.**
- Europas djupaste innsjø: **Hornindalsvatnet - 514 m djup**



# Nye Volda

politisk organisering





# Politisk organisering

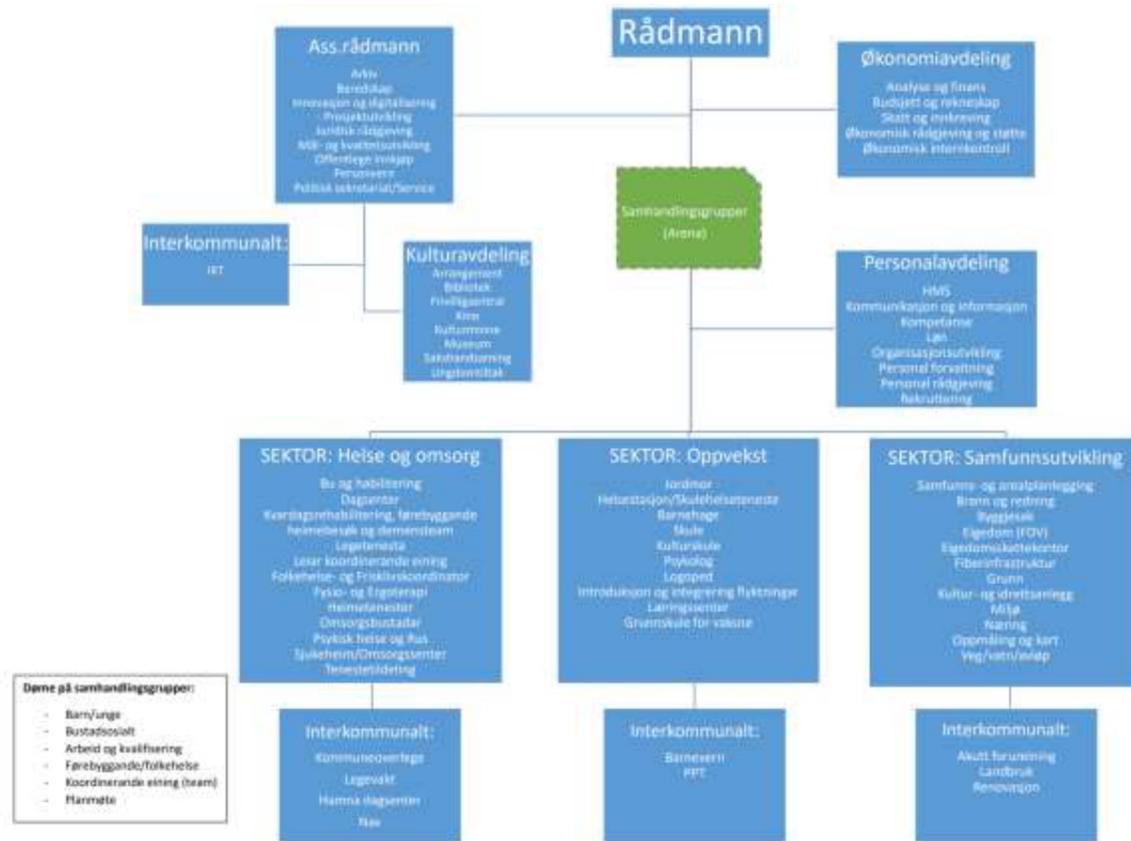
## Prinsipp:

1. Nye Volda skal ha tre tenesteutval for:
  - a. Helse- og omsorg (THO)
  - b. Oppvekst og kultur (TOK)
  - c. Forvaltning og utvikling (TFU)
2. Utvala skal ha 9 medlemmer og minst 5 skal vere kommunestyremedlemmer.
3. Nye Volda skal ha to sett reglement som styrer det politiske arbeidet:
  - a. Reglement for forretningsorden m.m. for styre, utval, nemnder og råd.
  - b. Reglement for delegasjon.



# Nye Volda kommune

## Administrativ organisering





# Nye Volda kommune

## Kommunestyret

Slik fordeles de 33 plassene i kommunestyret mellom partiene:

Overblikk  Detaljert visning



SP  H  AP  KRF  VOLL  SV  MDG  V  FRP  R

Ordfører Sølvi Dimmen (Sp)

Varaordfører Sverre Leivdal (Ap)



# Fjord kommune

<http://www.fjord.kommune.no/>



Fylkesmannen i Møre og Romsdal



07.11.2019

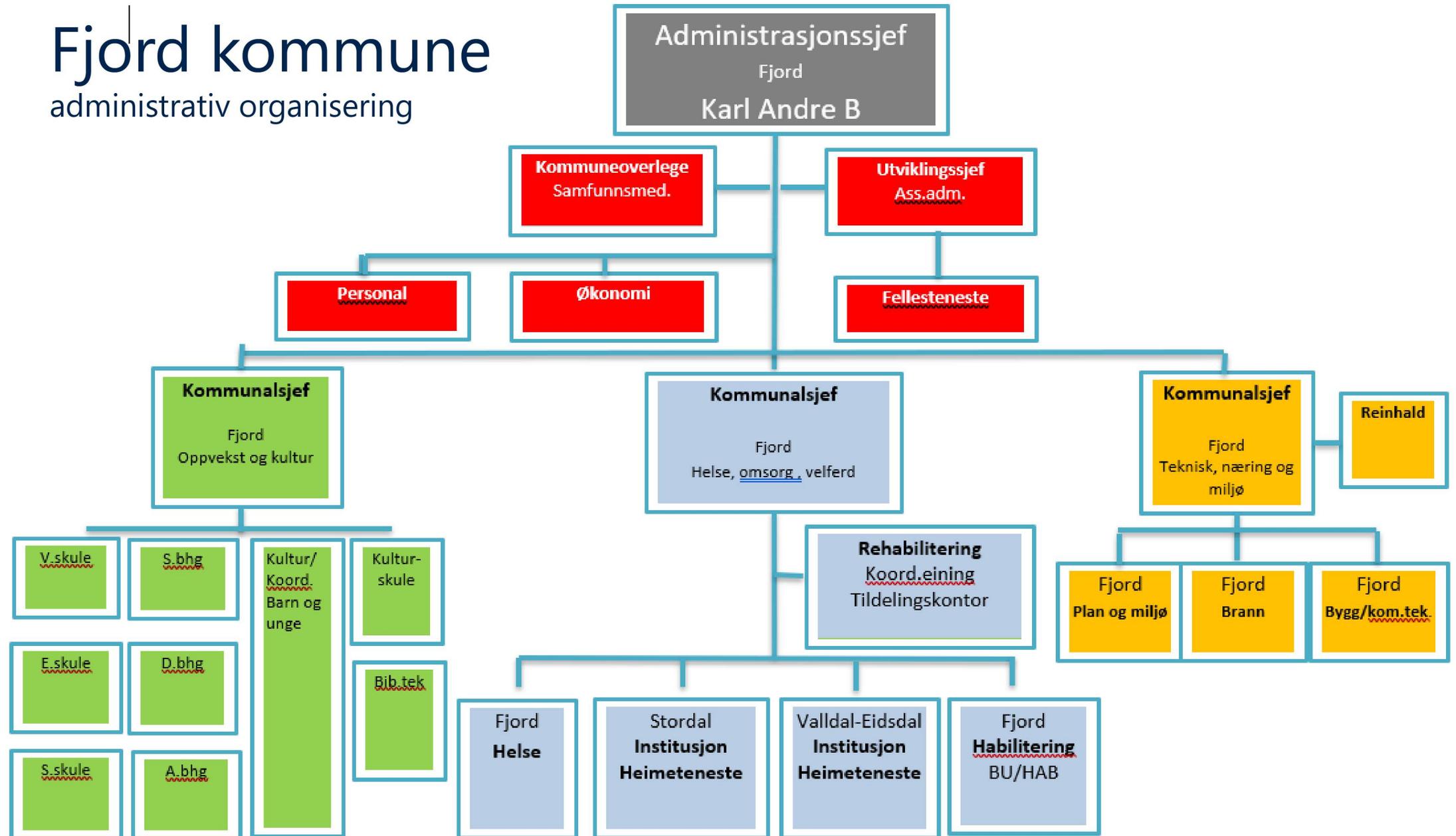


# Fjord kommune - fakta

- Land og vatn areal: **1190,61 kvadratkilometer**
- Pr. 2. kvartal 2019 (SSB): **2574 personar**
  - Norddal: 1635
  - Stordal: 939
- Forventa folketal i 2040 (SSB): **2057 personar**
- Høgaste toppen: **Puttegga med 1999,2 moh.**
- **Nasjonalparkkommune**

# Fjord kommune

administrativ organisering



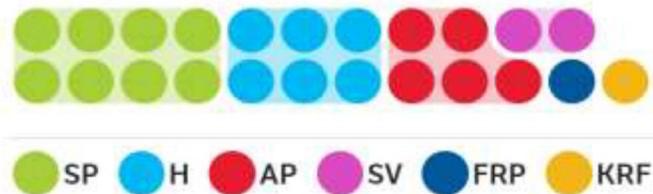


# Fjord kommune

## Kommunestyret

Slik fordeles de 23 plassene i kommunestyret mellom partiene:

Overblikk  Detaljert visning



Ordfører Eva Hove (Ap)  
Varaordfører Viktor Valldal (H)



- **Lokasjonar - organisering**
  - Kommunehuset blir i Stordal
  - Helseadministrasjonen blir i Norddal
- **Politisk organisering**
  - Formannskapsmodell – kommunestyret: tal 23 – formannskapet: tal 7
  - *Det var bestemt at ein ikkje skulle ha utval, men berre nemne opp der ein fekk behov, byggenemnder etc. No ser det derimot ut til at vi kjem til å ha viltneemd. Og rovviltutval har Norddal hatt frå før*
- **Satsingar**
  - Digitaliseringsstrategi
  - Fiberutbygging



# Økonomiske verkemidler

Dersom vedtak om samanslåing mellom  
Stranda og Sykkylven

VEDLEGG til presentasjonen



# Økonomiske verkemiddel

- Eingangstilskot – standardisert modell
- Inndelingstilskot (15 år + nedtrapping over 5 år)
- Regionsentertilskot (kommunar som får meir enn 8000 innbyggjarar.
- Støtte til utredning frå KMD
- Tilskot til informasjon og folkehøyring
- Skjønnsmidlar



# Engangstilskudd ved kommunesammenslåing

Antall kommuner og innbyggere i sammenslåingen	0–14 999 innbyggere	15–29 999 innbyggere	30–49 999 innbyggere	Over 50 000 innbyggere
2 kommuner	25 mill.	35 mill.	40 mill.	50 mill.
3 kommuner	35 mill.	45 mill.	50 mill.	60 mill.
4 kommuner	45 mill.	55 mill.	60 mill.	70 mill.
5 kommuner	55 mill.	65 mill.	70 mill.	80 mill.



# Økonomiske verkemiddel, 2019-tall

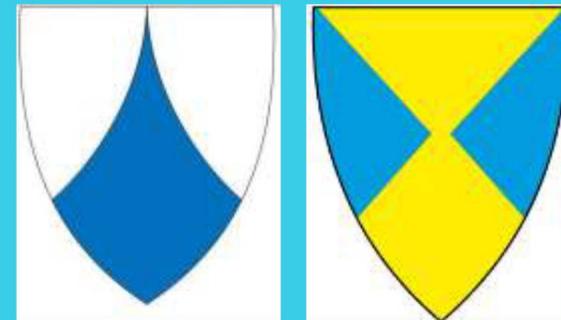
Kolonne1	Stranda og Sykkylven
Eingongstilskot	25 000 000
Regionsentertilskot (2019 sats)	3 964 652
Inndelingstilskot for 1 år (Basistilskot 2019 tall)	16 100 000
Støtte til utgreiing (KMD)	200 000
Folkehøyring	100 000
Skjønnsmidlar Fylkesmannen (3 år)	1 000 000

# KOMMUNEØKONOMI

Intensjonsavtale om kommunesamanslåing - Sykkylven og Stranda

Geiranger 07.11.2019

Ståle Anker Ljøen - Økonomisjef Stranda kommune



# KOMMUNEØKONOMI

Budsjett 2020:

Avgrensa vekst i frie inntekter for 2020.

Sykkylven 1,6%

Stranda 1,1%

Kilde: Grønt hefte

# KOMMUNEØKONOMI

## Folketal:

	Stranda	Sykkylven	Totalt
2019	4 548	7 655	12 203
2018	4 587	7 695	12 282
2017	4 623	7 695	12 318
2016	4 598	7 675	12 273
2015	4 605	7 707	12 312
2014	4 616	7 730	12 346
2013	4 610	7 673	12 283
2012	4 602	7 664	12 266
2011	4 575	7 662	12 237
2010	4 531	7 589	12 120

Kilde: SSB

# KOMMUNEØKONOMI

Verkemiddel for kommunar som vil slå seg saman:

## 1. Eingongstilskot.

- Inndelingslova § 15.
- Kompensasjon for kostnader knytta til samanslåing.
- Basert på antal innbyggjarar og antal kommunar.
- Stranda og Sykkylven vil få 25 MNOK.

# KOMMUNEØKONOMI

## 2. Inndelingstilskot

Kompensasjon for bortfall av rammetilskot som kjem som følgje av samanslåinga.

- Bortfall av basistilskot. (15 år + 5 år nedtrapping).
- Redusert distriktstilskot.
- Rekna ut ifrå gjeldande inntektssystem det året samanslåinga trer i kraft.

# KOMMUNEØKONOMI

## 3. Regionsentertilskot.

- Innført i inntektssystemet f.o.m. 2017.
- Går til kommunar som slår seg saman og utgjer eit sterkare tyngdepunkt i ein region. (8000 innbyggjarar)
- Stranda og Sykkylven oppfyller kravet til regionsentertilskot.
- NOK 3.158.000.- per samanslåing + NOK 66.- per innb. Dette ville gitt NOK 3.963.398. for 2019 for Stranda og Sykkylven.
- Varigheit usikkert - vert vedteke av Stortinget i samband med handsaminga av statsbudsjettet kvart år.

# KOMMUNEØKONOMI

## 4. Støtte til utreiing.

- NOK 200.000.- til kommunar som vurderer samanslåing.
- Tildelt over prosjektskjønnet.
- Kan tildelast ein gong per kommune i ein kommune-styreperiode.
- Krav at beslutning om utreiing er vedteke politisk + plan om vidare oppfølging av vedtaket.
- Stranda og Sykkylven har motteke støtte til utreiing ein gong.

# KOMMUNEØKONOMI

## 5. Støtte til folkehøyring.

- Inndelingslova §10 - innbyggjarane sine synspunkt bør innhentast.
- Støtte på NOK 100.000.- til kvar kommune ein gong per kommune-styreperiode til kommunar som utarbeidar informasjon om og gjennomfører folkehøyring om kommunesamanslåing.

# KOMMUNEØKONOMI

6. FMMR gir kommunar som slår seg saman 1 MNOK på deling kvart år i tre år for å finansiere tiltak i samband med samanslåinga.

# KOMMUNEØKONOMI

## Eigedomsskatt:

- Forslag om endring i eigedomsskattelova §13
- Harmonisering av eigedomsskatten over tre år.
- Lov med ulik eigedomsskatt for same type eigedom i overgangsperioden.

# KOMMUNEØKONOMI

Arbeidsgjevaravgift (AGA):

KMD har i brev til Fylkesmannen i Trøndelag opplyst at Europakommisjonen legg opp til å forlenge regelverket tilnærma uendra i to år, dvs. ut 2022.

Om forlenginga vert vedteke vil regjeringa vurdere om ho skal søkje å vidareføre eksisterande ordning med differensiert arbeidsgjevaravgift i desse to åra.

Ved vidareføring av eksisterande ordning vil KMD også utsetje arbeidet med revisjon av området for differensiert arbeidsgjevaravgift.

# KOMMUNEØKONOMI

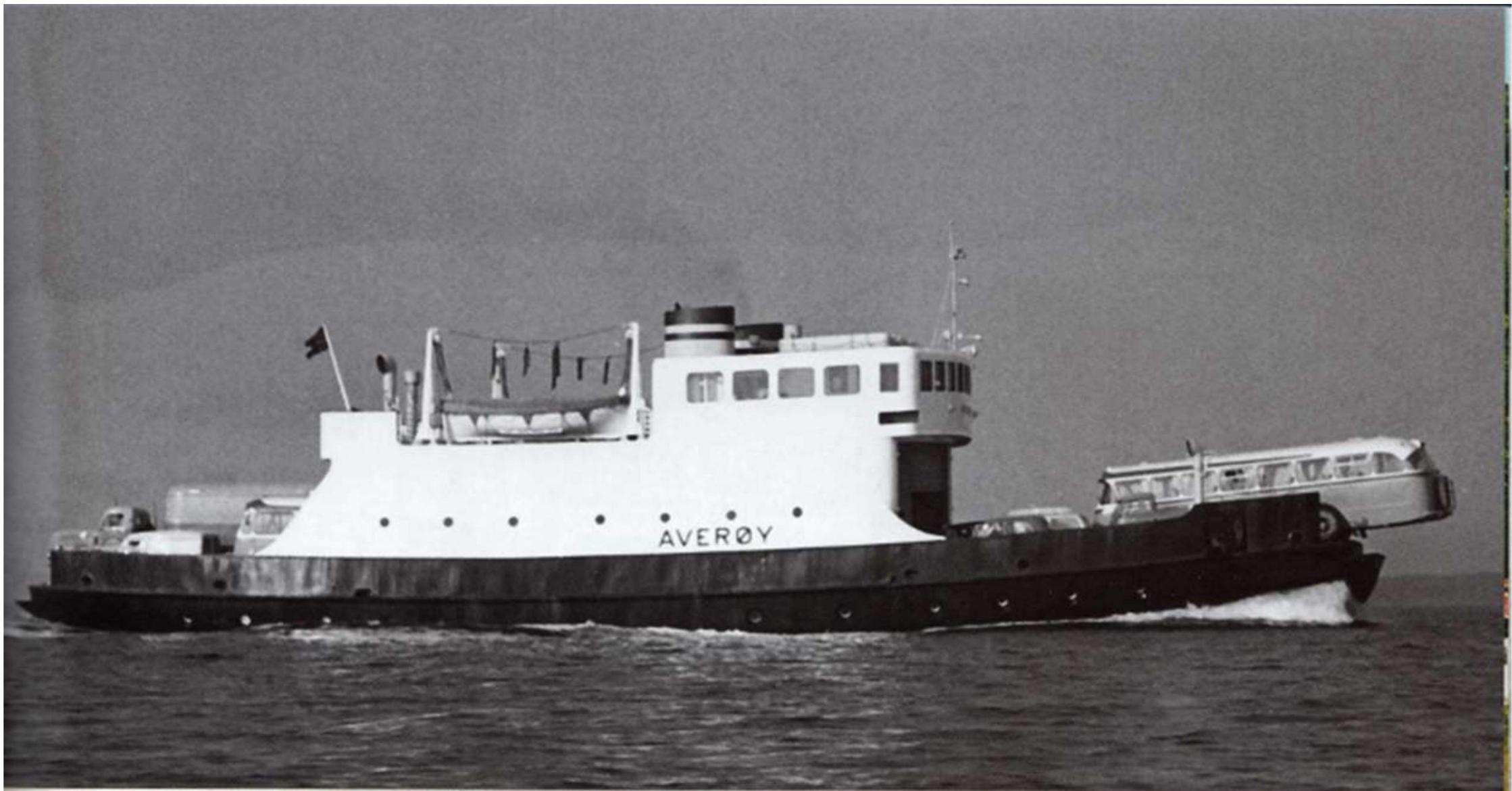
Føresegner vedkomande budsjett og rekneskap:

- Økonomireglane i kommunelova og tilhøyrande føresegner gjeld også ved samanslåing av kommuner.
- Økonomiplana og årsbudsjettet for første driftsår skal vedtakast av det nye kommunestyret innan 31.12. året før samanslåinga.
- Det skal utarbeidast ein førebels opningsbalanse for den nye kommunen innan 1. mars i det nye driftsåret. Opningsbalanse skal vedtakast av kommunestyret.

# KOMMUNEØKONOMI

Forts.

- Kvar kommune skal utarbeide årsrekneskap for det siste driftsåret før samanslåinga.
- Den praktiske tilretteleggjinga av rekneskapsavslutninga er anbefalt avtalt mellom administrasjonane i kommunane.
- Rekneskapane for det siste driftsåret for dei tidlegare kommunane vert lagt fram etter samanslåinga og skal vedtakast av det nye kommunestyret.



Stad kommune  
54 dagar igjen

STAD<sup>20</sup>  
Eid og Selje i ny kommune



# Stad kommune

## Knutepunkt

### Geografi og fakta

- Geografisk knutepunkt i Nordfjord og på kysten av vestlandet
- Største kommunen i Nordfjord
- Region rundt på 50.000
- Kommune og næringsliv i vekst



**10.000** innbyggjarar

Folketalet i den nye kommunen vert nær 10.000 og er aukande.



**50.000** innbyggjarar

Kommunesenteret Nordfjordeid ligg i ein bu- og arbeidsregion med 50.000 innan 40 min. Viktig senter for kultur og handel.



**4 milliardar** kroner

Bedriftene i nye Stad kommune omset for over 4 milliardar kroner, og forventar omsetningsvekst på nær 1 milliard kroner og ein tilvekst på over 150 nye arbeidsplassar berre dei neste tre åra.



# Ja! til giftarmål Selje-Eid-Bryggja



Stad kommune

## Fjordabladet

NR. 1 • TYSDAG 3. JANUAR • VEKE 1 • 143. ÅRGANG • LAUSSAL: KR. 25,-

### Selje + Eid = ?



Eid-ordfører Alfred Bjørlo (V) er ein ògga kommunesamandlingsmann, medan Selje-profilen Gunn Sunde (Sp) opplever kommunesamandling meir som tung. Dei to og seks andre politikarar frå Eid og Selje skal på søytrul grunn i Gløppen i dag og i morgon legge grunnlaget for det som kan bli ein ny kyst- og fjordkommune i Nordfjord. NYHENDE 2-4

**SALGET**  
startar onsdag  
4. januar kl. 10.00

**-50-70%**

**b.young**  
på kommunen om varer  
1000 00 00 00

3. januar 2017

## Fjordabladet

FRIDAG 6. JANUAR 2017 • NR. 2 • 143. ÅRGANG • LAUSSAL: KR. 25,- • WWW.FJORDABLADET.NO

### Selje + Eid = sant



Eid-forhandlingsutvalget har på fredag (5. januar) i Gløppen (Eid) diskutert framtidige kommuner i Nordfjord. Utvalget består av medlemmer frå alle partiene i kommunane. NYHENDE 2,3

Forhandlingsutvalget til Eid og Selje har kome fram til seg på laget, men serje om ein intensjonsavtale om samandling av dei to kommunane. Begge kommunar ønskjer å ha Vågsøy med seg på laget. NYHENDE 2,3

6. januar 2017

## Fjordabladet

TYSDAG 10. JANUAR 2017 • NR. 3 • 143. ÅRGANG • LAUSSAL: KR. 25,- • WWW.FJORDABLADET.NO

### Frå Vågsøy til Eid-Selje



Folket på Bryggja vil at av Vågsøy kommune og inn i den nye kommunen. Allereie denne veka vil ordføringsrådet møte på Bryggja onsdag kveld, der det store flertallet av innbyggerane vil stemme for. NYHENDE 4-7

10. januar 2017

# Likestilte partar – i praksis



Stad kommune



## **Fellesnemnd / PSU**

6 medlemmar frå Selje

6 medlemmar frå Eid

2 tillitsvalde frå kvar kommune

+ 2 frå Bryggja krins

# Konstituering Fellesnemnda, Bergen august 2017



Planlegge og førebu samanslåinga.

Bygge rammeverk, fellesskap, gode relasjonar og kultur - både politisk og i org.



# Intensjonsavtale 6. januar 2017

## 1. Mål - kva skal vi oppnå?

Den nye kommunen vil få ca 9.000 innbyggjarar, og med det bli den største kommunen i Nordfjord og av dei 3-4 største i Sogn og Fjordane. Kommunen vil få ein bu- og arbeidsmarknad rundt seg på 40-50.000 menneske i Nordfjord og på Sunnmøre, og vil bli ein langt sterkare og meir slagkraftig aktør inn mot regionale og nasjonale styresmakter enn kvar av kommunane er i dag.

Selje og Eid er samde om at hovudmåla med samanslåinga er å:

- Sikre gode, føreseielege tenester for innbyggjarane
- Vere ein attraktiv lokaliseringsstad for ny næringsverksemd, fylkeskommunale og statlege arbeidsplassar. Den nye kommunen skal ha særleg fokus på å utvikle sterke kompetansemiljø og størst mulig ringverknader knytt til havrommet, vekstpotensialet i kystnæringane, reiseliv og ny fornybar energi
- Sterkare gjennomslagskraft i samferdslespørsmål og andre regionale saker
- Ha ein folketalsvekst i den nye kommunen på eller over landssnittet, for å sikre inntekter og kommuneøkonomi til å gje gode tenester til alle innbyggjarane

Den nye kommunen vil nytte den nye posisjonen til å arbeide målretta for å styrke og utvikle utdanningstilboda i kommunen i vidaregåande utdanning og utvikle nye tilbod på høgskulenivå, for betre samferdsle m a gjennom realisering av Kystvegen og bru Anda-Lote som ferjeavløysingsprosjekt, og etablering av nye statlege arbeidsplassar i den nye kommunen (sjå utdjuping i pkt 10).



## Lokaldemokratiundersøking nov.-des. 2017

Fornyng og utvikling av lokaldemokratiet

*Målsetting for ny kommune:*

Utvikle godt samspel mellom kommunen, politikarane og innbyggjarane.

Undersøking for å kartlegge status: Gje innbyggjaren høve til å *sei si meining!*



**STAD 20**  
Or og hov i kommunane 20

Info. / **UNDERSØKING** om lokaldemokrati / nov. 2017

**Sei di meining!**

Korleis oppfatar du som innbyggjar lokaldemokratiet i din kommune?

Godt samarbeid mellom kommunen og innbyggjarane er ein viktig del av utviklingsarbeidet i prosessen med kommunesamarbeid, og ei viktig einstelling for nye Stad kommune.

Ein godt lokaldemokrati vert det lagt vekt på openheit og innsegn, moglegheit for involvering og medverknad i prosessane - og oppleving av nærleik til dei folkevalde.

Som grunnlag for å styrkje arbeidet med lokaldemokratiet i den nye kommunen gjennomfører STAD 2020 ei undersøking for å kartlegge lokaldemokratiet i dagens to kommunar. Undersøkinga vil gje eit bilde på gode og mindre gode erfaringar, og vere til hjelp når ein skal vurdere behov for endring og utforming i den nye kommunen.

Undersøkinga vert gjennomført av KS-bedre kommune.no og består av ei undersøking blant innbyggjarane og folkevalde i Eid og Selje. Vi oppmoder dei som vert kontakta til å delta i undersøkinga.

- Sei di meining!

Med helsing  
Åslaug Krogseter  
Prosjektleder STAD 2020

**LOKALDEMOKRATI**

# Stad med framtid

## Våre verdier og samfunns mål

### Tenke nytt

Vi treng å utvikle og ta i bruk nye løysingar og modellar for å møte utfordringar og sikre ein berekraftig, trygg og god kommune.



**Samfunns målet** for nye Stad kommune byggjer på verdiane som ligg til grunn for samanslåinga. Det omhandlar kommunen som samfunn og fellesskap og målet om å vere ein berekraftig, attraktiv og god kommune å bu og leve i - no og i framtida.

//  
*Stad kommune er eit livskraftig og trygt samfunn der vi alle dreg i lag*

RESPEKT LIKEVERD MEDVERKNAD TILLIT ANSVAR INKLUDERING

# Møte i Fellesnemnda og PSU



Stad kommune

«Stad er eit livskraftig og trygt samfunn der vi alle drag i lag»  
Samfunnsrådgjevar  
Stad kommune



**PROGRAM / Møte fellesnemnda og PSU 20. september 2018**

**Tid:** torsdag 20. september  
kl 09.00 – 15.00

**Møtestad:**

- Måley vidaregåande skule

**Program**

kl 09-10.00	Måley vidaregåande skule, orientering og omvising v/ rektor Åste Navelsaker
kl 10-11.30	Måley marine ressursenter (MMR), orientering v/Randi Paulsen Humberstad. Arbeidskraft i framtida v/Sindre Kvalheim, Local Host og Øyvind Reed, Videonor.
kl 11.30-12.15	Lunsj
kl 12.15	Møtestart PSU/fellesnemnda

**Sak nr.**      **Sakstittel**

054/18	Godkjenning av innkalling og sakliste
055/18	Godkjenning av møteprotokoll
056/18	Referatsaker
057/18	Orienteringssaker frå leiar til fellesnemnda i Eid og Selje
058/18	Orienteringssak frå programleiar til fellesnemnda
059/18	Organisasjons- og leiarstruktur i Stad kommune
060/18	Søknad kommunalt næringsfond

15.00      Avslutning møte

Mvh  
Åslaug Krogsæter  
Programleiar/rådmann  
Stad 2020



- Møte lagt til ulike stadar i Stad kommune
- Inkludert bedriftsbesøk



# Jamlege felles kommunestyremøte



Stad kommune



## PROGRAM / felles kommunestyremøte onsdag 30. januar 2019

ONSDAG 30. JANUAR 2019

Kl 10.00-15.00:  
Felles kommunestyremøte,  
Nordfjord hotell

Kl 15.00:  
Eid kommunestyre,  
Eid rådhus

Selje kommunestyre,  
Nordfjord Hotell

## PROGRAM

10.00 - 10.10 VELKOMEN

- 10.10 - 11.15 **Orienteringssaker Stad2020 v/programleiar fellesnemnda**
- Samordna helse- og omsorgstenester til innbyggerane
    - Modell i Eid kommune i tråd med kommunedelplanen
    - Digital avstandspølføling, pilotprosjekt i Eid
  - Folkehelsekartlegging og planstrategi
  - Val 2019
  - Status prosjekt Stad2020
  - Status grensejustering
  - Prosjekt for samordning ved kommunesamanslåing Stad Vekst

11.15 - 11.30

11.30 - 12.30 LUNGSJ

12.30 - 13.30 Politisk prosjekt v/Rune S Eikum

13.30 - 13.40 PAUSE

13.40 - 14.30 Presentasjon Stad 2020 v/leiar og nestleiar fellesnemnda

Vestland fylke v/Fylkesmann Lars Sponheim

Reiseliv og stadsutvikling i Stad kommune v/PWC

15.00

**Ordinære kommunestyremøte**  
Kommunestyremøte Eid kommune, Eid rådhus  
Kommunestyremøte Selje kommune, Nordfjord Hotell

«Stad er eit livskraftig  
og trygt samfunn der  
vi alle drag i lag»

Samfunn&Stad kommune

Myh  
Åslaug Krogsæter





Stad kommune

# Felles prosjekt – felles eigarskap

Logo og profil / Eid og Selje i ny kommune



Pantone 219 C  
Cyan 10, 12, 22, 2  
Web 65, 204, 219  
#00A09A



Pantone 7543 C  
Cyan 24, 7, 6, 25  
Web 222, 244, 234  
#408080



SVART

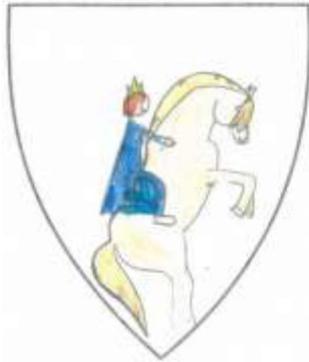


Pantone 485 C  
Cyan 6, 25, 24, 2  
Web 276, 274, 244  
#408080



**Stad 2020 – Eid og Selje i ny kommune**  
Samanslåing under «felles paraply»  
Mindre fokus på eksisterande identitet  
Meir fokus på felles framtid

# Felles identitet





Støtte til lag, org. og andre for at skal kunne møtast og bli kjende med kvarandre.

Målet er å bidra til meir aktivitet og samarbeid mellom innbyggjarane i dei to kommunane.

**STAD 2020**  
Eid og Selje i ny kommune

Stad 2020 er eit samarbeidsprosjekt mellom kommunane i Eid og Selje. Målet er å bidra til meir aktivitet og samarbeid mellom innbyggjarane i dei to kommunane. For meir info: [www.stad2020.no](http://www.stad2020.no)

Stad er eit bråkøftig og trygt samfunn der vi alle drag i lag.

For meir info: [www.stad2020.no](http://www.stad2020.no)

**Bli kjend fondet**

Kulturen er limet som bind oss saman. Stad 2020 ønskjer å leggje til rette for at lag, organisasjonar og institusjonar i Eid, Selje og Brygga skal bli betre kjende gjennom aktivitet og samarbeid.

Søk midlar til ditt tiltak!  
[www.stad2020.no](http://www.stad2020.no)

For meir info: [www.stad2020.no](http://www.stad2020.no)

# Informasjon - innbyggjarane og tilsette



Stad kommune



## Nyttig og kjekt å kome saman

... mot 2020 skal nær 1000 te på plass i ny kommuneforsamling. Ein omfattande greiga av både optimisme og skepsis blant dei tilsette i og Selje. Felles for dei vi kikka med var at dei hadde tyggeleg og nyttig stand på treffet for tilsette i Operahuset.



... Vi har mykje glede i Selje. Når vi kjem hit, ser vi at det er mykje skilnader i folk. Det er ikkje alltid at alle er så glad i å bli på Stad. Vi får mykje inn for innbyggjarane vårt på tross. Men det er ikkje alle som er så glade i å kome hit, som Selje.

... Er alle saman i det same? Det er ikkje alle som er glade i å kome hit, som Selje. Det er ikkje alle som er glade i å kome hit, som Selje.



- Den nye kommunelova: § 4-1. Informasjon om kommunens og fylkeskommunens virksomhet. Kommuner og fylkeskommuner skal aktivt informere om egen virksomhet og om virksomhet som andre rettssubjekter utfører på vegne av kommuner og fylkeskommuner. De skal også legge til rette for at alle kan få tilgang til slik informasjon.



# Prosjekt for politisk organisering



**Vor med å bygge framtid for di kommune!**  
Mobilisering for lokaldemokratiet

Direktør 25. april ønskar STAD 2020 velkommen til utveksling og felles dugnad for framtidens lokaldemokrati!

**Stad 2020**

## Lokaldemokrati

# Fornyar politiske system i samband med kommunereformen

Saman med 31 andre nye kommunar deltek Stad i eit prosjekt med sikte på fornying av lokaldemokratiet. Rune Schanke Eikum i Tinkr leiar det politiske prosjektet her.



Styrer prosjektet: Rune Schanke Eikum i rådgivnings-selskapet Tinkr med Dalei Oilo og Nanna Bekk Jensen som skal leie til innvojarar. I vana deltar lokale medlemmer i nye Stad kommunar. Schanke Eikum var også på lei og er kjent som ein av dei skribentane av Musikkf. Kvintessens.

Alle foto: Arne Arne Tveit/STAD

– Det skjer mykje innovasjon i kommunane. Vi i Tinkr har konsentrert oss om behovet for fornying i små og mellomstore kommunar, fordi vi kjem frå slike kommunar sjelv. Ofte er det snakk om innovasjon og fornying innan organisasjon, men i dette tilfellet skal vi sjå på moglegheitene når det gjeld det politiske systemet. Spørsmålet vi stiller er kva rolle politikarane kan spile når vi snakkar om fornying, seier Schanke Eikum.

Han ser samarbeidet mellom han og Eid kommune kom i stand etter at rådgjevingsselskapet der han jobbar og er medeigar, Tinkr, tok Forlings- og utviklingsmidlar (Fou) for å jobbe med innovasjon i små- og mellomstore kommunar.

**Mål om fleire kvinner**

– Ståen og har vaksne opp på Eid og kjemmer denne kommunen, tok og kontakt for å hørje om dei ville vere med på prosjektet. I tillegg har Stad2020 lagt egne ressurser i prosjektet, slik at vi kan gjere det grundigare. Vi skal i tida framover jobbe med ein delstjort framdriftsplan som skal leggast fram for fellesemenda i Stad2020 og godkjennast i haust. Endelig leveranse er til siste møte i fellesemenda før sommaren 2019. Det vil nok både bli i form av ulike presentasjonar av arbeidet undervegs, og ein rapport til fellesemenda, seier han.

Det er prosje frå prosjektleiar og fellesemenda at ein skal få konkrete erfaringar med å jobbe på nye måtar og



utforske moglegheiter i prosjektet.

I tillegg til Eid og Selje jobbar Tinkr med tilvordne prosjekt i Ølstra, Øvre Eiker og Svelvik. Schanke Eikum har med seg tre kollegaer i arbeidet. Men han seier at det er han ein vil sjå mest til i samband med prosjektet i Stad2020.

Det politiske prosjektet har fått arbeidsrettalen «Lokaldemokrati – fornying og utvikling, med særskilt fokus på økta kvinnerepresentasjon».

### Vaktikkje eller samfunnsutviklar

Arbeidet er utleiert av Kommunaldepartementet, som har fått 32 av dei nye kommunane med i prosjektet «framtidens lokaldemokrati i nye kommunar». Formålet er å utforme lokale-mokratiske, ståkorda er politisk organisering, innbyggjarsmedverksamhet, digitale løysingar og arbeidsmåtar.

– I arbeidet vil vi leggje vekt på å utfordre politikarane til å tenkje over sin egen kvardag. Vi har ikkje svart på kva som kan gjerast beste på førehånd. Dette er noko vi skal diskutere oss fram til. Men la oss ta som eit døme 10.000 kroner som skal løysast. Er dette noko som politikarar skal bruke tid på å diskutere i møte, eller kan det delegerast til administrasjon? På den måten vil ein i så fall kunne lagene tid for politikarane slik at dei konsentrerer seg om å arbeide

med dei store saksene. Dette er eit døme på korleis vi skal jobbe og tenkje, seier Schanke Eikum.

– Spørsmål vi må ta stilling til er om politikarar skal vere vaktikkje eller samfunnsutviklar. Det er ikkje sikkert svært tryng å bli vrien eller. Det kan vere både og. Må ein ta tydelige val eller kan politikarane ha fleire funksjonar? Det vil vere fordelar og ulemper med begge alternativ.

### Rolleforståing

Prosjektet har arbeidsutval med medlemmer frå fellesemenda.

– Vi tenjer å utfordre dei politiske lokallega på spørsmålet, og å involvere innbyggjarane. Skykje kjem til å bli som det har vore. Målet er ikkje å endre alt. Men vi skal ha ein grundig prosess og gjere gode val.

Det overordna målet er å tilberede politiske strukturar som seier til engasjement og god demokratisk styring. For å få til det vil ein skape engasjement og god rekruttering framfor kommunestyret hausten 2019. Stjande organ skal ha ein god balanse mellom kjønns og alder, og geografisk spreiing. På den måten sikrar ein at folkevalde kjemmer meninger, interesser og behov i alle delar av folket.

Ein skal bygge ein politisk struktur og arbeidsformer som engasjerer og tek vare på helikapsen. Dette skal gje





Stad kommune

# Fornyng av lokaldemokrati



## Ver med å byggje framtid for di kommune! Mobilisering for lokaldemokratiet

### Onsdag 25. april ønsker STAD 2020 velkommen til avspark og felles dugnad for framtidens lokaldemokrati

Å utvikle og styrkje lokaldemokratiet er ein viktig målsetnad for alle kommunar. Vi ønskjer å gje innbyggjarane gode moglegheiter for demokratisk deltaking - men skal vi lukkast med å skape eit sterkt lokaldemokrati må vi saman med innbyggjarane ta ansvar for at det skjer! Eit demokratisk og rettferdig samfunn fereset engasjerte innbyggjarar som aktivt deltek i viktige politiske avgjersler. Kjem rekruttering til og motivasjon for politikk i ubalanse, vert lokaldemokratiet svakka.

Stad 2020 ønskjer å invitere alle i Eid/Solje og våre nabokommunar til eit avspark for framtidens lokaldemokrati, der vi i fellesskap drøftar kva som skal til for å få opp engasjementet for politisk deltaking.

Det vert innlegg, betraktningar og diskusjonar med forskar ved Rokkansenteret Ejar te Folkestad, Fylkesmann Anne Karin Hanne, rikspolitiskar Hadja Tajik og lokalpolitikarar frå Nordfjord.

Hovudtema for paneledebatten vert: "På tide å kvinne seg opp - Korleis få betre kjønnsbalanse i folkevalde demokratiske organ?" Debatten vert leia av prosjektleiar og rådmann for nye Stad kommune Åslaug Krogsæter.

I etterkant av arrangementet i salen vert det «politisk kaffe» i foajeen på Operahuset frå kl 20-21.30 med høve til å bli kjende på tvers av politiske parti, på tvers av kommunegrensar - og gje deg som innbyggjar nærmare informasjon om korleis du kan vere med å byggje framtid for di kommune!

Velkomen til avspark for eit sterkere lokaldemokrati!  
#fordidatangårdeg #di meining tel også

www.stad2020.no

STAD 2020  
Eid og Solje i nye kommunar



## Mobilisering - ta del i eiga framtid og utvikling.

# Politikarkafé – nye fellesskap



Stad kommune



## Politikarkafé

Vår møteSTAD for Stad kommune

**INVITASJON 11. juni 2019 18-21.00**

**Velkomen til politikarkafé!**

Vi vil med dette invitere til eit uformelt møtepunkt for dei komande politikarane i Stad kommune - for å bli litt betre kjende før valkampen startar for alvor.

På politikarkaféen ynskjer vi også å løfte KS sitt Vallofte 2019. Korleis opptrer vi, korleis byggjer vi eit godt politisk klima i nye Stad kommune? Vi kjem også litt innom "Stad sin DNA": Kven er vi i den nye kommunen?

*Alle som stiller som listekandidatar i nye Stad kommune er velkomne!*

Det vert servering av mat, og god tid til sosialt samvere. Arr. er gratis.

Stad: Magnifikk, Sjøgata 101, Nordfordeid  
Tid: 11. juni kl 18-21.00

Påmelding til din lokallagsleiar innan 6. juni!

**Velkomen!**

 **STAD 2020**



tillit substantiv

**BØYNING** en; tilliten

**UTTALE** [ti`li:t]

**ETYMOLOGI** av norrønt *tillit* 'syn, mening, aktelse', av *lita* 'se'; jf. *lit*

#### BETYDNING OG BRUK

1 tro på, forvisning om at noen er til å stole på eller har de egenskapene som kreves for å mestre en bestemt situasjon, utføre en bestemt oppgave; [tiltro](#) | jf. [mistillit](#), [tillitvekkende](#)



## *Korleis har de klart å løyse dei politiske utfordringane i fellesnemnda*

### Tilbakemeldingar frå politikarane

- God politisk forankring frå starten av
- Definerte felles målforståing. Bygge ein ny kommune ikkje lappe på dei to gamle.
- Sosiale turar kombinert med fagleg påfyll
- Koble partsamansatt utval saman med fellesnemnda
- Politisk involvering i dei politiske prosjekta. Du som politikar er med i prosessen.
- Likestillingstanken frå storebror
- Medveten om å bruke det politiske rom til debatt og kritisk fokus og i mindre grad bruk av media som talerør.
- Samkjørte ordførarar – ofte i telefon med kvarandre
- Ein dyktig administrasjon som er lojale og skapte «meir-synergi»

# Ny kommune - i ny tid

utfordring og muligheter



Stad kommune

## Norge 2020-2060



### Økonomi

Meir ustabil økonomi



### Globale miljøproblem

Produksjon og forbruk må bli meir miljøvenleg



Behov for **innovasjon og utvikling** i privat og offentlig sektor



### Offentleg sektor

Fleire oppgåver, begrensa ressursar - samtidig ei stigande forventning til tenestene



### Demografi

Fleire eldre og kronisk sjuke, færre yrkesaktive



### Teknologisk tidsskifte

Store krav til omstilling og innovasjon for å oppretthalde/auke verdiskapinga

# Stad kommune

## Morgondagens kommune?

### Tenke nytt

Vi må tenke nytt både om korleis oppgåvene skal løysast, organiserast og kven som skal vere med å løyse dei.

Nytt syn på offentlig sektor;  
Frå ressursutnytting til ressursmobilisering



### “Historisk” tankesett

#### Formyndarkommunen



Kommunen bestemte  
“ovanfrå-og-ned”.  
Kommunen er ei myndigheit

### Dagens tankesett

#### Servicekommunen



Kommunen er ein organisasjon  
Brukaren bestemmer.  
“Kommunen ber innbyggjaren  
gjennom livet”.

### Morgondagens tankesett

#### Samskapingskommunen



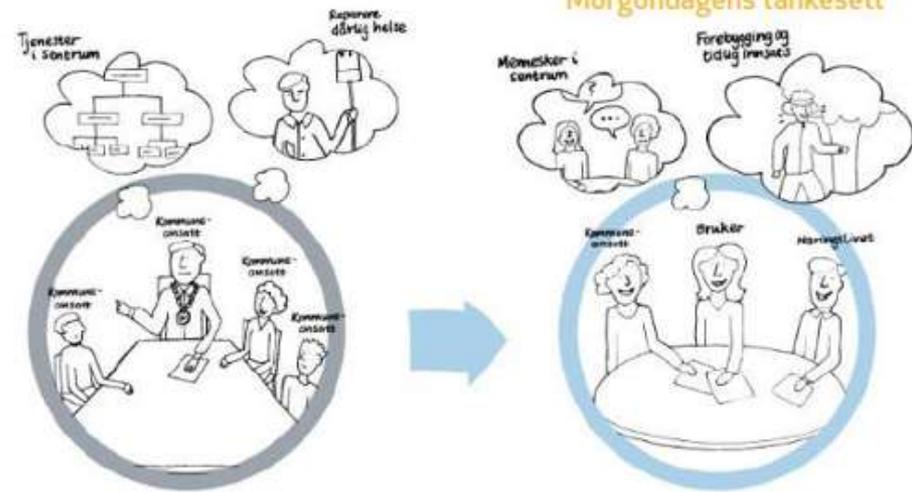
Kommunen er  
eit lokalsamfunn.  
Vi bestemmer saman.  
“Kva kan vi få  
til saman”.

# Samskaping

## Kva er det?

Likeverdige partar

Å invitere inn til samarbeidande partnerskap der ulike aktørar gjev sjølvstendige bidrag i arbeidet med å utvikle og drive fram løysingar i fellesskap.



**Samskaping på tvers** av sektorar og forvaltningsnivå, brukarorientert tenesteutvikling og sosialt entreprenørskap vert peika på som den sentrale løysinga for å få til innovativ utvikling.

Krev nye møteplassar og nettverk på tvers av dei tradisjonelle grensene mellom kommune og innbyggjarar, næringsliv og andre samfunnsaktørar.

### Viktige element i samskaping:

- Tillitsbasert styring
- Mellommenneskeleg kommunikasjon
- Evne til brubygging

# Intensjonsavtalen



Stad kommune

## 1. Intensjonsavtale

Forhandlingsutvala i Stranda og Sykkylven kommunar har etter oppdrag frå kommunestyra utarbeidd forslag til intensjonsavtale for å skape ein ny, felles kommune.

Avtalen skal leggast fram for kommunestyra i begge kommunane til endeleg handsaming innan 2021. Før vedtak vort gjort:

1. Må det være avklart kva for nivå av arbeidsgjevaravgift som vil være gjeldande for næringslivet i begge kommunar frå 2021.
2. Innbyggjarane skal få høve til å gi uttrykk for sitt syn på avtalen gjennom ein spørjeundersøking til innbyggjarane.

Overordna målsetting med intensjonsavtalen er å:

- Søkje det beste for innbyggjarane og næringslivet.
- Tenke langiktig – 30 år eller meir.
- Legge strategiske føringar for fellesnemnda.



# Å bygge ny kommune

Dei overordna rammene for samfunnsoppdraget kjenner vi



Stad kommune



Tenesteytar



Forvaltar



Samfunnsutviklar



Demokratisk  
arena



# Tildeling av mynde og avklaring av roller

- fellesnemnd, PSU og prosjektleiar



Stad kommune

## 11. Fellesnemnd.

Fellesnemnd skal opprettast snarast råd etter at kommunane har gjort vedtak om samanslåing.

Til nemnda skal det veljast fire representantar frå kvar kommune.

Representantane til fellesnemnda skal veljast innan kort tid etter kommunalt vedtak om kommunereforma.

Rådmenn frå begge kommunane møter i fellesnemnda fram til **prosjektleiar** er tilsett.

Det skal etablerast fellesorgan og **partssamansett utval** i samsvar med hovudavtalen, der dei **tillitsvalde** erert involvert i det vidare arbeidet som sikrar gjennomføring av samanslåinga.

Fellesnemnda får følgjande fullmakter:

- Gjennomgå og vurdere alle prinsipielle tilhøve ved samanslåingsprosessen. Vidare kan fellesnemnda fatte vedtak i alle saker som er naudsynste for å etablere den nye kommunen med mindre dette påverkar dei eksisterande kommunane.
- Nemnda disponerer eingongstilskot og tilråd disponering av reformstøtte frå staten. Nemnda disponerer også evt tilskot til infrastrukturtiltak i kommunane. Nemnda vedtek budsjett for samanslåingsprosessen innanfor desse rammene.
- Inngå avtaler på vegne av den nye kommunen
- Tilsette prosjektleiar og rådmann for den nye kommunen
- Tilsette revisor i den nye kommunen
- Godkjenne prosjekt- og framdriftsplan
- Fastsetje arbeidsgjeverpolitikk for den nye kommunen i samsvar med hovudavtalen og arbeidsmiljølova
- Utarbeid omstillingsdokument som sikrar gjennomføring av samanslåingsprosessen
- Får fullmakt til overføring av personell til den nye kommunen
- Tar ansvar for informasjonsarbeid i samband med samanslåinga
- Utarbeid samla modell for den nye kommunestyret
- Kome med uttale/innspeil om val av rådmann i den nye kommunen
- Fastsetje godtgjersler for fellesnemnda
- Utarbeid framlegg til delegeringsregulering
- Utarbeid framlegg til politisk regelverk for den nye kommunestyret
- Utarbeid framlegg til vedtakast av det nye kommunestyret
- Har ansvar for det førebuande arbeidet som sikrar gjennomføring av samanslåinga er sett i verk
- Gir uttale til Fylkesmannen om budsjett

### A. Delegering til leiar i fellesnemnda

A1. Leiar i fellesnemnda er rettleg representant for den nye kommunen og signerer på vegne av kommunen i alle høve der myndet ikkje er tilsett.

A2. Leiar i fellesnemnda kan gje andre mynde til å delta og representere den nye kommunen.

A3. Leiar i fellesnemnda kan innvilge offentlege gjæver og merkemål knytt til den nye kommunen for inntil kr 1.000 i kvart høve.

### B. Delegering til partssamansett utval

B1. Det partssamansette utvalet er fellesnemnda sitt utval for handsaming av prinsipielle saker som gjeld tilhøve mellom den nye kommunen som arbeidsgjever og dei tilsette. Døme på dette er omstillingsavtale.

B2. Det partssamansette utvalet gjev fråsegn i saker som omhandlar overordna personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planar i samband med kommunesamanslåinga.

### C. Delegering til prosjektleiar

C1. Prosjektleiar skal gje fråsegn i alle saker til fellesnemnda. Prosjektleiar har ansvar for at saker som vert lagt fram er forvarleg utgreidd, og har ansvar for at vedtak vert sett i verk.

C2. Prosjektleiar har ansvar for koordinering av politiske og administrative prosessar og styrer for at det vert gjort vedtak som sikrar naudsynste framdrift for etablering av den nye kommunen.

C3. Prosjektleiar har ansvar for kommunesamanslåinga vert gitt mynde til å gje vedtak/ta avgjerd i saker som ikkje er av prinsipiell karakter og der slikt mynde ikkje er gjeve til andre.

C4. Prosjektleiar har mynde til innkjøp- og tilværing (svaret) fellesnemnda sitt budsjett i samsvar med vedtektne prioriteringar. Vidare har haryho mynde til å godkjenne tilbuds/ansbud dersom ikkje myndet er lagt til andre nemnder eller organ. Likevrs har haryho mynde til å inngå kontraktar for arbeid og leveransar.

C5. Prosjektleiar har mynde til å overføre personell til den nye kommunen. Overføringane skal gjennomførast i samarbeid med tillitsvalde og i samsvar med gjeldande lov og regelverk for verksemdsoverdraging.

C6. Prosjektleiar har tilsettingsmynde til nye stillingar i den nye kommunen. Utvalket frå dette er tilsetjing av rådmann og revisor.

C7. Prosjektleiar kan delegerer eige mynde vidare internt.

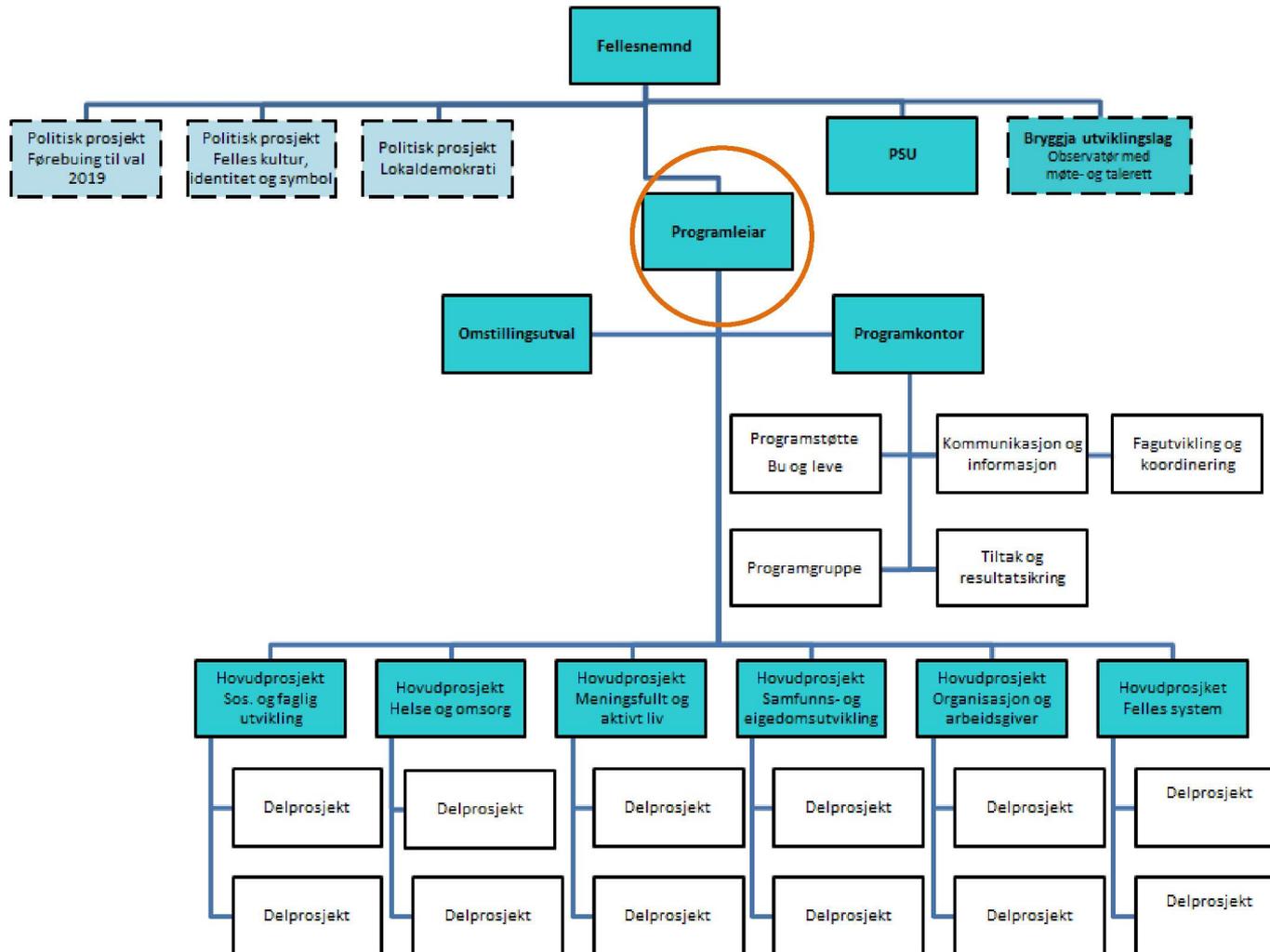
### D. Retningslinjer for bruk av delebert mynde

All mynde som er delebert skal utvæst i samsvar med gjeldande lover, forskrifter og retningslinjer som er gitt av overordna organ, og i samsvar med dei sakshandlingsreglane som følgjer av lover,





# Prosjektleiar og organisering av arbeidet



Programleiar =  
Ny rådmann i Stad kommune.  
Kva prosess vel de?

Kva mynde skal  
prosjektleiar/programleiar  
ha? – Mynde til å organisere  
innanfor rammene av  
intensjonsavtalen?



Partssamansett utval utgjorde **4 tillitsvalde** og fellesnemnda sin medlemmar

Partssamansett utval i forkant av kvart fellesnemndsmøte

Partssamansett utval har i det vesentlege handsama dei same sakene som fellesnemnda- og debatten vart difor ofte tatt der

Frikjøp av tillitsvaldes

Dei same tillitsvalde var **sentrale** gjennom heile prosessen – også utanom PSU-møta:

- Utarbeidde **omstillingsavtale** saman med prosjektkoordinator basert på intensjonsavtalen
- Deltok i alle **hovudprosjekta og andre relevante prosjekt** i perioden
- Deltok i **budsjett- og økonomiplanprosessen**
- Deltok i **omstillingsprosjektet** – innplassering av dei tilsette i Eid/Selje inkl. leiarane
- Medlem i **omstillingsutval** – drøfting av utlysing/vakanse av alle ledige stillingar
- Deltok i alle **felles leiarmøte** mellom Selje og Stad (inkl hovudverneomboda)
- **Høyringspart** i lønsfastsetting i ny organisasjon
- Generell **samtale- og drøftingspart** i alle aktuelle spørsmål undervegs

**Svært givande og viktig samarbeid**

# Omstillingsavtale - fordeling av arbeidsplassar og organisering

Med døme frå omstillingsavtale for tilsette i kommunane Eid og Selje 2017 - 2019



Stad kommune

## Fordeling av kommunale arbeidsplassar

Basistenestene, som t.d. barnehagar, skule og pleie- og omsorgsinstitusjonar skal ikkje re-strukturert som ein del av arbeidet til fellesnemnda. Dei vedtak som kommunane alt har gjort på **strukturendringar** skal gjennomførast som vedtatt av respektive kommunestyre.

Rådhuset i den nye kommune skal ligge i Sykkylven. **Topleiing** vert lagt til rådhuset.

Politisk og administrativ topleiing er definert som ordførar og politisk sekretariat, rådmann og økonomi og personaladministrasjon.

Næring-, teknisk og planavdeling blir samla i ein næringsseta lokalisert til Stranda, der det ligg til Fellesnemnda å samorganisere alle relevant organisasjonar til ei eining.

Dei spesialiserte tenestene, NAV, barnevern, helse og omsorg, skule og oppvekstkontor skal **samordnast**. Ved plassering av desse kommunale arbeidsplassane skal ein søkje å oppnå slik fordeling **tal arbeidsplassar** som kommunane har per i dag.

Vidare organisering av den kommunale organisasjonen ligg til Fellesnemnda.

Den nye kommunen skal ha eit sterkt fokus på framtidretta næringsutvikling. Det er eit ønske å samle dei kommunale ressursane overfor næringslivet i eit nytt næringskontor lokalisert til Stranda. Gjennom denne satsinga skal kommunen legge betre til rette for nye og eksisterande næringsaktørar.

Ved kontoret skal det etablerast eit godt fagmiljø for næringsretta plan- og utviklingsarbeid.

Organisering og samansetting av fagmiljø ligg til fellesnemnda å definere.

Det skal utarbeidast ny offensiv næringsplan for kommunen. Eksisterande næringsklynger innanfor møbel og næringsmiddel skal vidareutviklast. Reiselivsperspektivet og god forvaltning av verdsarvstatusen skal vere sentralt i heile kommunen.

Ved større geografisk avstand til spesialkompetanse er det viktig at servicetorga kan ta imot ein **større grad av førespurnadar** til kommunen.

## Samordning av tenester – utdrag frå omstillingsavtale

«Eit viktig prinsipp for å ta ut økonomiske, faglege og arbeidsmiljømessige effektar i gjennomføringsfasen, er at dei enkelte tenestene for den nye kommunen **blir samordna så snart ein har ein modell og ein organisasjon som er klar til å ta på seg oppgåvene**. Dette for å sikre kapasitet og kompetanse for å levere gode tenester også i omstillingsperioden. Slik samanslåing skal skje i samsvar med overordna regelverk og avtalar, og i samsvar med denne omstillingsavtalen».

## Omstillingsutval og utlysing av stillingar – utdrag frå omstillingsavtale:

«Kommunane Eid og Selje etablerer innan 1. april 2018 eit felles omstillingsutval. Rådmennene i dei to kommunane peikar ut to representantar kvar som skal representere arbeidsgjevar i utvalet. **Arbeidstakarrepresentantane i partssamansett utval representerer arbeidstakarane i utvalet.**

Kommunar skal **ikkje lyse ut eller tilsette** i ledige nøkkel-/leiarstillingar innanfor administrasjon og leing og innanfor ikkje stadbundne tenester i de andre tenesteområda/sectorane, før ledige stillingar er handsama i felles omstillingsutval. Døme på ikkje- stadbunde tenester er administrasjon, slik som administrativ leing og administrative stabs- og støttefunksjonar og spesialiserte ikkje-stadbundne tenester, til dømes barnevern, plan- og byggesaksbehandling, PPT og andre forvaltningsfunksjonar som i stor grad er knytt til rolla som utøvar av mynde».

# Omstillingsavtale - fordeling av arbeidsplassar og organisering

Med døme frå omstillingsavtale for tilsette i kommunane Eid og Selje



Stad kommune

## Fordeling av kommunale arbeidsplassar

Basistjenestene, som t.d. barnehagar, skule og pleie- og omsorgsinstitusjonar skal ikkje restrukturiserast som ein del av arbeidet til fellesnemnda. Dei vedtak som kommunane alt har gjort på strukturrendringar skal gjennomførast som vedtatt av respektive kommunestyre.

Rådhuset i den nye kommune skal ligge i Sykkylven. Toppleiing vert lagt til rådhuset.

Politisk og administrativ toppleiing er definert som ordførar og politisk sekretariat, rådmann og økonomi og personaladministrasjon.

Næring-, teknisk- og planavdeling blir samla i ein næringsetat lokalisert til Stranda, der det ligg til Fellesnemnda å samorganisere alle relevante organisasjonar til ei eining.

Dei spesialiserte tenestene, NAV, barnevern, helse og omsorg, skule og oppvekstkontor skal samordnast. Ved plassering av desse kommunale arbeidsplassane skal ein søkje å oppnå slik fordeling av arbeidsplassar som kommunane har per i dag.

Vidare organisering av den kommunale organisasjonen ligg til Fellesnemnda.

Den nye kommunen skal ha eit sterkt fokus på framtidretta næringsutvikling. Det er eit ønske å samle dei kommunale ressursane overfor næringslivet i eit nytt næringskontor lokalisert til Stranda. Gjennom denne satsinga skal kommunen legge betre til rette for nye og eksisterande næringsaktørar.

Ved kontoret skal det etablerast eit godt fagmiljø for næringsretta plan- og utviklingsarbeid.

Organisering og samansetting av fagmiljø ligg til fellesnemnda å definere

Det skal utarbeidast ny offensiv næringsplan for kommunen. Eksisterande næringsklynger innanfor møbel og næringsmiddel skal vidareutviklast. Reiselivsperspektivet og god forvaltning av verdsarvstatusen skal vere sentralt i heile kommunen.

Ved større geografisk avstand til spesialkompetanse er det viktig at servicetorga kan ta imot ein større grad av førespurnadar til kommunen.

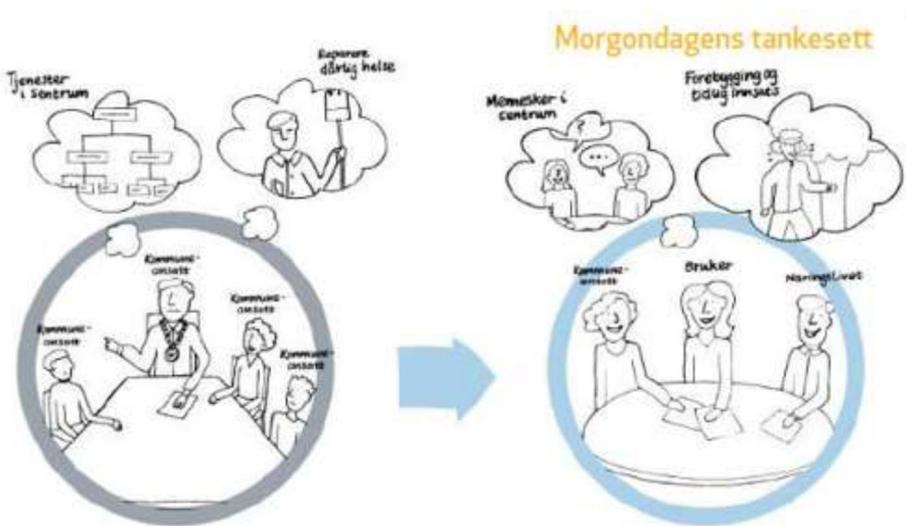
## Endring av arbeidsstad – Utdrag frå omstillingsavtalen:

«Ved fastsetting av arbeidsstad vil ein ta utgangspunkt i intensjonsavtalen sine føringar om lokalisering og organisering, og **ingen tilsette har i utgangspunktet krav på kompensasjon for å endre arbeidsstad.**

Tilsette som får betydeleg auka arbeidsreise, det vil seie at arbeidsreisa frå heim fram til ny fast oppmøtestad aukar med minimum 40 minutt, kan få særskilde tilretteleggingar eller kompensasjonar i ein overgangsfase. Slik tilrettelegging eller kompensasjon bør vurderast konkret i samband med arbeidet med samanslåing av avdelingar eller endring av lokalisering av arbeidsstad for etablerte stillingar/tenester. Overgangsfasen varer ut 2022. Reise i arbeidstida følgjer elles normale reglar om rett til køyregodtgjersle, og blir difor ikkje omtalt særskilt her».

## Digitalisering – utdrag frå omstillingsavtalen:

«I prosjektplanen er det lagt til grunn at endringane i omstillingsprosessen vil skje i **samhandling mellom menneske, organisasjon og teknologi**, og ikkje kvar for seg. Det er viktig å sjå desse samanhengane for å legge til rette for ei vellykka samanslåing og for å oppnå føringane i intensjonsavtalen. Det blir viktig å ha ein god prosess for digital samanslåing, og dei tilsette har rett og plikt til opplæring i bruken av digitale system».



- Kva samfunn ynskjer de å skape med den nye kommunen – ny kommune ny merkevare
- Kva inngår i definisjonen av toppleiling? – Berre leiarane eller også dei tilsette i stabseiningane?
- Kva tenkjer ein rundt digitalisering og bruk av ny teknologi?
  - mykje av reformidlane går til ny programvare og lisensar
  - Auka behov for samhandling internt ved bruk av teknologi
  - Auka behov for digital samhandling politisk og mellom lag og organisasjonar?
  - Ny heimeside og nye brukarløysingar?
  - Digital avstandsoppfølging
- Er klima og miljø eit perspektiv å ta med vidare?
- Er det viktig å samle kvar enkelt administrativ eining under eit «tak» eller kan ein sitje «desentralisert»?
- Store nok til å gå ut av interkommunale samarbeid?
- Viktig med eigen ressurs knytt til informasjon og kommunikasjon slik de legg opp til
- Viktig at de er tydelege på samfunnsutviklarrolla for m.a. næringslivet – næringslivet kan bidra i prosessen
- Svak på fokuset om kulturbygging og samarbeid?
- «Språkdrakt» – fellesnemnda skal eller den nye kommunen skal? – historiefortelling -

## 4.4 Økonomi

Kommunane skal fram mot samanslåing vise varsemnd og berre gjennomføre tiltak som er i samsvar med kommunane si økonomiske bereevne.

Prinsippet for økonomi er «All in».

Det er ein ambisjon å legge til rette for heilskapleg planlegging, til dømes økonomiplan som tek omsyn til dei forpliktande planane til kommunane, og som jobbar fram mot ei felles kommune frå 1. januar 2024.

Frå vedtak om kommunesamanslåing skal ein starte å tilnærme seg ein felles økonomiplanprosess med blikk for å bygge ei felles kommune. Det er naturleg at dette er eit ansvar som ligg til fellesnemnda å koordinere.

Fram til Fellesnemnda blir konstituert skal vi:

1. Orienterer kvarandre om investeringar slik dei ligg i vedteken budsjett- og økonomiplan.
2. Peike ut dei viktigaste tiltaka slik at den andre kommunen får innsyn i dei.
3. Ikkje selje større verdiar som t.d. kraftaksjar utan etter drøfting med den andre kommunen.

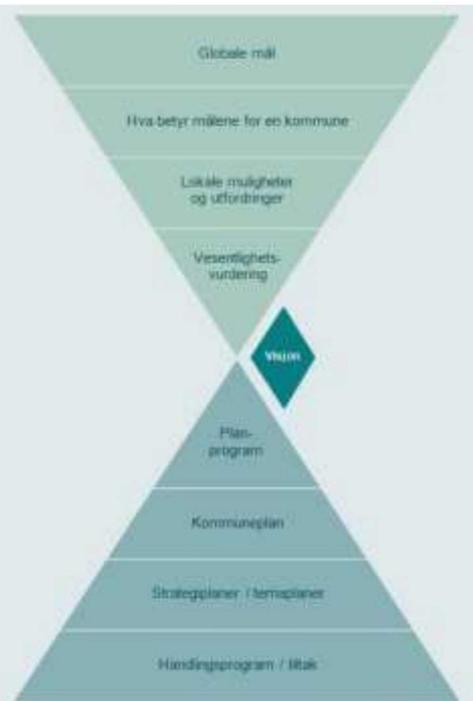


## Vår erfaring:

Samordning av organisasjonane ein føresetnad for ein felles økonomiplanprosess

Utdrag frå prosjektmandatet til Samordningsprosjektet:

«Hovuddregelen er at det er linjeorganisasjonen som er ansvarleg for å gjennomføre tiltak som er nedskrive i gevinstrealiseringsplanen. Det er såleis dei tilsette i Eid og Selje kommunar som skal delta i prosjektet, i ulikt omfang og i ulike fasar. Linjeorganisasjonen skal også ta over prosjektets «leveranse» når prosjektet er avslutta. Dei planlagde og gjennomførte tiltaka skal då bli ein del av kommunane si daglege drift. Typiske aktivitetar for linjeorganisasjonen etter at prosjektet er avslutta, er å lære opp tilsette i bruk av nye verkty, etablere og følgje opp endra arbeidsprosessar og bidra til kontinuerleg forbetring basert på erfaringar med praktisk bruk av nye system».



## Fellesnemnda vedtok 6. juni 2019 å sette i gang eit arbeid med visjon, og verdier for Stad kommune

Vi treng ein felles visjon og eit verdigrunnlag som seier noko om kven vi er, som gir felles retning og skapar felles kultur.

Kommunen sin visjon og verdier skal *ligge til grunn for alle plan- og styringsprosessar* og vere retningsgjevande for alle leiarar og medarbeidarar i den nye organisasjonen.

- ❖ Fellesnemnd for Eid og Selje overlét denne prosessen til det nye kommunestyret
- ❖ Hatt fokus på å skaffe kunnskap, bygge fellesskap og setje ei retning

Fellesnemnd for Eid og Selje gjorde hausten 2017 vedtak om oppstart av eit felles utviklingsprogram for kommunane Eid og Selje, og framtidige Stad kommune.

Som ein del av utviklingsprogrammet vart det vedtatt å utarbeide ein *strategisk utviklingsplan med bu, arbeide og drive næring* som overordna tema.



Kommunane har gjennom Stad2020 skaffa seg kunnskapsgrunnlag og utarbeidd samla forslag til strategiar for dei 3 områda.

**Grundig næringsanalyse ligg til grunn for strategien**

**STAD**20<sup>20</sup>  
Eid og Selje i ny kommune

- Næringsanalysen utarbeidd i 2018, og basert på intervju med leitarar i næringsliv og andre relevante organisasjonar
- Viser tilbakemeldingar per næring/sector, med utgangspunkt i:
  - Status for verksemda og næringa
  - Utfordringar og vekstpotensial
  - Regional styrke i næringa
  - Korleis Stad kommune og Stad Vekst kan bidra til å styrke bransjen/næringslivet
  - Viktige prioriteringar i ny kommune



**STAD**20<sup>20</sup>  
Eid og Selje i ny kommune



**Strategi for næring**

Status: For endeleg godkjenning i fellesnemnda 5. sept.

Arbeid med ny merkevare / profil er forankra i planen.

Mål og strategiar bygger på det kunnskapsgrunnlag som er arbeidd fram i involveringsprosessen.

Set klare føringar for kva type reisemål Stad kommune skal bli, korleis vi må arbeide for å oppnå det.

Bruke reiselivsstrategien aktivt i samfunnsplanlegginga og strategisk næringsplan.



*Strategiplanen tek utgangspunkt i Visit Nordfjord sin strategi og merkevare «Alt i ein fjord» og sub-brand.*

# Reiseliv

Framtidsnæring i særklasse



Selje kloster  
St. Sunniva



Myklebustskipet  
Vikinghistorie



Cruise  
Part of Nordfjordeid

Sagastad  
Vikinghistorie



Hoddevika  
Surfeparadis

# Strategi for stadsutvikling

Formålet med arbeidet har vore å *legge til rette for eit godt samspel og lokal deltaking i utviklingsarbeidet* for etablering av ny kommune.

Innbyggjarane og frivillige lag og organisasjonar har kunnskap som er viktig for utviklinga av stadane og lokaldemokratiet.

Arbeidet med stadsutvikling i Stad kommune vil vere eit **kontinuerleg arbeid**. Strategidokumentet blir tatt med vidare i arbeidet med Stad kommune sin samfunnsdel og arealdel.



#### Ta del i utvikling av bygda di!

Stad skal vere eit attraktivt bue- og arbeidsområde med gode, livskraftige stadar for folk å bu. Vi ønsker å bygge levande og berekraftige stadar i heile kommunen. - No treng vi ditt engasjement og dine innspel for å legge ein god plan for arbeidet.

I oktober startar vi "jakta på folkeviljen". Inviterer vi til opne folkemøte for å ta del i di bygd. *Måla er også for dei som bu i utlandet.*

#### Vi ønskjer dine svar på:

- Kva er viktigaste kvalitetene ved staden?
- Kva er dei største utfordringane?
- Kva rolle og funksjon bør staden ha i framtida?
- Korleis utvikle staden vidare?

#### Raknerne for prosjektet:

Fellesskema for Stad kommune har vedtatte å starte eit stadsutviklingsprosjekt og eit prosjekt team til utvikling av stadsutviklingsstrategi. Prosjektet vil derfor gå parallelt med stadsutviklings- og prosjekting.

Kommunestyret ligger særskilt arbeid fram i samarbeid med...





# Fagleg og sosial treff for alle tilsette



Stad kommune



Onsdag 5. september  
kl 17.30-20.30  
Operahuset Nordfjord

Påmelding HER  
råd innan 1. september

Det vert sett opp transport  
til/frå Selje og Leikanger!

Vi inviterer deg til nydeleg  
mat frå ASKE, musikk frå  
MGP-vinnar OSELIE og  
vårt felles tospann  
ODD-ERIK LOTHE &  
LINE DYBEDAL

STAD 20  
100 år 1920-2020

## Velkomen til treff for tilsette i Eid og Selje!

Arbeidet med å bygge oss saman, skape fellesskap og nye  
arbeidskulturar er i gang - og onsdag 5. september 2018  
inviterer vi alle tilsette i Eid og Selje til ein kjekk kveld  
i Operahuset Nordfjord med musikk, god mat og fagleg påfyll.

Fagleg temabir arbeidet med omstillingsprosjektet,  
samarfunnsråd og strategiane for Stad2020. Vi får besøk  
av sogningen Rasmus Mo - ein solid foredragshaldar med  
humor og snert! Rasmus jobbar til dagleg som omdømmeleiar,  
mentor og motivator i Sogndal Fotball og har breierfaring  
frå operativt arbeid og leiing.

Håpar du tek turen, lar deg inspirere og vert kjend med nye  
kollegaer frå Eid og Selje!

Hjarteleg velkomen!

Åslaug Krogsæter  
Rådmann / programleiar Stad2020



# Planlegge, førebu planarbeid



Stad kommune

## Planstrategi for Stad kommune

April 2019 - Fellesnemnda har vedteke oppstart av førebuande arbeid og godkjent prosjektplan for arbeidet.

Formell oppstart av arbeidet med planstrategi vert lagt fram som eiga sak for nytt kommunestyre i haust.

Planstrategien skal *prioritere dei nye planane for det komande kommunestyret.*

To plansystem, samt vesentlege planar for Bryggja skal sys saman til eit nytt plansystem for Stad.

### 1) Samfunnsdel

2) Enkel revisjon av enkelte kommunedelplanar



*«Stad er eit livskraftig  
og trygt samfunn der  
vi alle dreg i lag»*

*good things  
take time.*



**Ny intensjonsavtale om  
kommunesamanslåing mellom Sykkylven og  
Stranda kommunar  
Storfjorden kommune**





# • 1. Intensjonsavtale

- Forhandlingsutvala i Stranda og Sykkylven kommunar har etter oppdrag frå kommunestyra utarbeidd forslag til intensjonsavtale for å skape ein ny, felles kommune.
- Avtalen skal leggest fram for kommunestyra i begge kommunane til endeleg handsaming innan 2021. Før vedtak vert gjort;
- Må det være avklart kva for nivå av arbeidsgjevaravgift som vil være gjeldande for næringslivet i begge kommunar frå 2021.
- Innbyggjarane skal få høve til å gi uttrykk for sitt syn på avtalen gjennom ein spørjeundersøking til innbyggjarane.
- Overordna målsetting med intensjonsavtalen er å:
  - Søkje det beste for innbyggjarane og næringslivet.
  - Tenke langsiktig – 30 år eller meir.
  - Leggje strategiske føringar for fellesnemnda.



## 2. **Kommunenamn og kommunevåpen**

- Vi foreslår at kommunenamnet vert Storfjorden kommune. Fellesnemnda får i oppgåve å arbeide vidare med namnespørsmålet.
- Det skal lagast nytt kommunevåpen og nytt ordførarkjede for den nye kommunen.
- Det vert opp til fellesnemnda å finne ein god arbeidsmåte for denne prosessen.

## 3. **Visjon**

- Skaparglede og eit godt liv mellom fjell og fjord skal vere visjonen for den nye kommunen.

## 4. **Mål**

- Vi skal utvikle ein framtidretta kommune bygd på lokal identitet
- Vi skal sjå heile livsløpet i eit folkehelseperspektiv.



#### 4.1 Samfunnsutvikling

- Stranda og Sykkylven kommune skal:
- Skape ein vekstkraftig ny kommune som er ein attraktiv lokaliseringsstad for næringsverksemd og sentrale tenester.
- Vere ein framtidsretta utviklingsaktør
- Legge til rette for samfunnsutvikling og skape attraktive bu-, arbeids- og fritidsområde i alle deler av kommunen.
- Vidareutvikle det allsidige offentlege og private idretts- og kulturtilbodet
- 
- Den nye kommunen skal ha eit sterkt fokus på framtidsretta næringsutvikling. Det er eit ønske å samle dei kommunale ressursane overfor næringslivet i eit nytt næringskontor lokalisert til Stranda. Gjennom denne satsinga skal kommunen legge betre til rette for nye og eksisterande næringsaktørar.
- Ved kontoret skal det etablerast eit godt fagmiljø for næringsretta plan- og utviklingsarbeid.
- Organisering og samansetting av fagmiljø ligg til fellesnemnda å definere.
- Det skal utarbeidast ny offensiv næringsplan for kommunen. Eksisterande næringsklynger innanfor møbel og næringsmiddel skal vidareutviklast. Reiselivsperspektivet og god forvaltning av verdsarvstatusen skal vere sentralt i heile kommunen.



## 4.2 Tenesteyting og utøving av mynde

- Stranda og Sykkylven kommune skal ha kostnadseffektive tenester ut frå tilgjengelege økonomiske ressursar. Vi skal:
- Sikre gode tenester med god kvalitet for innbyggjarane.
- Bygge ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon med gode fagmiljø.
- Utvikle desentraliserte tenestetilbod som skular, sjukeheimar, helse, barnehagar og kulturtilbod der folk bur.
- Vere ein utviklande og attraktiv arbeidsplass for dei tilsette.
- Rekruttere dyktige medarbeidarar inn i ein samla kompetanseorganisasjon.



#### **4.3 Demokrati**

- Den nye kommunen skal styrke folkevald styring, brei deltaking og involvering i heile kommunen.
- Den nye kommunen skal ha formannskapsmodellen som styringsform.
- Kommunestyret skal ha 33 medlemmar.

•

#### **4.4 Økonomi**

- Kommunane skal fram mot samanslåing vise varsemnd og berre gjennomføre tiltak som er i samsvar med kommunane si økonomiske bereevne.
- Prinsippet for økonomi er «All in».
- Det er ein ambisjon å legge til rette for heilskapleg planlegging, til dømes økonomiplan som tek omsyn til dei forpliktande planane til kommunane, og som jobbar fram mot ei felles kommune frå 1. januar 2024.
- Frå vedtak om kommunesamanslåing skal ein starte å tilnærme seg ein felles økonomiplanprosess med blick for å bygge ei felles kommune. Det er naturleg at dette er eit ansvar som ligg til fellesnemnda å koordinere.
- Fram til Fellesnemnda blir konstituert skal vi:
- Orienterer kvarandre om investeringar slik dei ligg i vedteken budsjett- og økonomiplan.
- Peike ut dei viktigaste tiltaka slik at den andre kommunen får innsyn i dei.
- Ikkje selje større verdiar som t.d. kraftaksjar utan etter drøfting med den andre kommunen.



## 5. Kommunen som arbeidsgjevar

- Det skal etablerast ein arbeidsgjevarpolitikk som bidreg til å samle og utvikle arbeidstakarane i den nye kommunen, og som skaper gode relasjonar mellom arbeidsgjevar og arbeidstakarar. Det føreset høg grad av medverknad på lokalt og sentralt nivå, både under etablering av den nye kommunen og etter at den er etablert.
- Det betyr at:
- Alle tilsette vil få tilbod om stilling i den nye kommunen i tilsvarande storleik og tidsperiode som ein har i noverande kommune. Dersom det blir overtal, vil den nye kommunen gje tilbod om anna passende arbeid i rimeleg avstand.
- Dei tilsette vil framleis vere sikra pensjonsordning gjennom KLP/STP.
- 
- Det partsamansette utvalet (PSU, jfr. Inndelingslova §26) skal lage eit omstillingsdokument som:
- Harmoniserer ulike reglement (tilsettingsreglement, permisjonsreglement m.m.)
- Utarbeider ein felles lønspolitikk for alle tilsette.
- Harmoniserer lønsskilnader over tid.
- Tilbyr stimulerande tiltak til leiarar ved overtal.



## 6. Interkommunale selskap/samarbeid

- Fellesnemnda skal gå gjennom alle interkommunale avtalar, med tanke på avvikling, re-forhandling eller på anna vis tilpasse avtalane til ny kommunestruktur.
- Det er eit mål å redusere talet på interkommunale samarbeid.

## 7. IKT/ Digitalisering/Arkiv

- Der Kommunane har ulike IKT system og nyttar ulike programvarer til administrativ sakshandsaming, må ein nytte omstillingsmidlar for å harmonisere ein framtidig felles organisasjon. Det vil vere sentralt for fellesnemnda å planlegge dette.
- Det er ein klar ambisjon for den nye kommunen at nye digitale løysingar skal takast i bruk for ei meir positiv oppleving av effektiv sakshandsaming for innbyggjarar og næringsliv.
- Fellesnemnda må sikre at arkiv i begge kommunar blir samordna før kommunesamanslåinga. Kostnadar knytt til dette arbeidet skal dekkast av dei to gamle kommunane sine driftsbudsjett.

## 8. Samordning av planverk

- Vi skal orientere kvarandre om kommuneplanen sin arealdel og samfunnsdel.
- Alle juridisk bindande planar vert overført til den nye kommunen og gjort gjeldande. Planane vert samla og gjennomgått i tida fram til den nye kommunen er formelt skipa.
- Samordning av samfunnsplan og arealplan bør fylgje utviklinga i planarbeidet med felles budsjettprosess.



## 9. VA organisering/Kommunale selskap og føretak

- Det vil være naturleg å fusjonere kraftselskapa i begge kommunar. Stranda kommune og Sykkylven kommune har heilt ulike måtar å organisere vatn og avlaup (VA) på. Fellesnemnda bør nedsette eit arbeidsutval der det er deltakarar frå begge kommunar, kraftselskap og tillitsvalte frå kommunane.
- Fellesnemnda må ta ein gjennomgang av alle kommunale selskap og føretak, og utgreie god organisering inn i den nye kommunen.

## 10. Infrastruktur (veg/kommunikasjon)

- Den nye kommunen skal ha Storfjordsambandet som ei hovudsatsing. Dette omfattar:
- Tunell Hole – Engeset
- Bru over Storfjorden og naudsynte tilknytingsvegar
- Storfjorden kommune skal i tillegg fokusere på følgjande infrastrukturprosjekt.
- Rassikring Eidsdal- Geiranger
- Fylkesvei 60 Hellesylt – Grodås
- Gang og sykkelveg Aursneset – Fet
- Opplendskedalen Strynefjellet
- Felles trafikktryggingplan
- Innføre felles hamnedistrikt



## 11. Fellesnemnd.

- Fellesnemnd skal opprettast snarast råd etter at kommunane har gjort vedtak om samanslåing.
- Til nemnda skal det veljast fire representantar frå kvar kommune.
- Representantane til fellesnemnda skal veljast innan kort tid etter kommunalt vedtak om kommunereforma.
- Rådmenn frå begge kommunane møter i fellesnemnda fram til prosjektleiar er tilsett.
- Det skal etablerast fellesorgan og partssamansett utval i samsvar med hovudavtalen, der dei tillitsvalde vert involvert i det vidare arbeidet som sikrar gjennomføring av samanslåinga.

## 12. Informasjonsarbeid

- Fellesnemnda sin organisasjon skal styrkast med ein informasjonsmedarbeidar i 100% stilling, for å sikre god forankring og forståing av formålet og prosessen ein går gjennom. Dette er viktig internt i begge kommuneorganisasjonar og overfor innbyggjarane.
- Leiar og Prosessleiar av Fellesnemnd skal regelmessig orientere begge kommunestyre om framdrifta i samanslåingsprosessen.



### 13. Beredskap

- Det er viktig å styrke beredskapsarbeidet i den nye kommunen, og det kan være naturlig å legge ei heil beredskapsstilling (beredskapskoordinator) under brannsjefen. Denne stillinga bør omfatte førebyggjande arbeid, beredskapsplanlegging, øvingsgjennomføring overfor innsatsstyrkane og kommunens risikoobjekt. Ambisjonen er å samle ressursar som i dag er organisert i interkommunale selskap til kommunal organisering av arbeidet.